

关于秀山土家族苗族自治县 2023 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2024 年计划草案的报告

各位代表：

受县人民政府委托，现将 2023 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2024 年计划草案提请大会审查，并请各位政协委员提出意见。

一、2023 年国民经济和社会发展计划执行情况

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是实施“十四五”规划承上启下的重要之年。一年来，面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在县委、县政府的坚强领导下，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，突出稳进增效、除险清患、改革求变、惠民有感工作导向，全力以赴抓发展、拼经济、保稳定，有力应对经济发展中出现的难题和挑战，经济运行总体稳定、城市品质不断提升、产业结构持续优化、民生保障更加有力，经济发展保持稳中向好态势，全面建设社会主义现代化新秀山迈出坚实步伐。

——**经济恢复回升更加明显**。市场需求稳步扩大，发展质量明显提升，经济持续稳定向好。主要经济指标实现平稳增长，全年地区生产总值实现 369.5 亿元、增长 6.4%，增速高于全市 0.3 个百分点。工业增加值、农业增加值、服务业增加值、社会消费品零售总额分别增长 7.3%、4.6%、5.5%、9.3%。一般公共预算收入增长 18.7%，其中税收收入增长 7.8%。外贸进出口总额增长近 3 倍，增速全市第 2。

——**重大事项争取更加有效**。获评全国县域农业农村信息化发展先进县、全市承接产业转移示范园区，入选国家文化产业和旅游产业融合发展示范区建设单位，荣获全市唯一一个数字孪生灌区国家试点。成为渝东南唯一一个“小县大城”试点区县，纳入全市“三农”信用体系建设试点、首批生态产品价值实现机制试点培育地区。

——**三次产业结构更加优化**。持续推进一二三产业协调发展，不断强化工业支撑作用，三次产业结构占比为 9.6：30.8：59.6。制造业占比持续提高，制造业产值增长 9%，占规上工业总产值的比重达 96.5%。战略性新兴产业对工业贡献持续增强，产值增长 15%，占规上工业的比重达 27%，较上年提高 4.6 个百分点。现代服务业蓬勃发展，规模以上服务业企业营业收入增长 15.9%。

——**市场主体信心更加坚定**。召开推进制造业和民营经济

高质量发展大会、优化营商环境领导小组会议、政银企座谈会等专题会议，支持民营经济健康发展的氛围更加浓厚。推进惠企政策落地落实，新增减税降费 2.4 亿元。深入开展县领导走访企业活动，及时解决一批企业困难诉求。加大金融支持力度，普惠小微贷款余额增长 17.7%。新发展市场主体 1.8 万户、总量达 6 万户，增速全市第 1。

一年来重点抓了以下工作：

（一）坚定不移抓项目促投资，重点项目有力推进。

持续开展“抓项目促投资”专项行动，出台重点项目前期工作指导意见等制度文件，进一步完善协调督导推进机制。打表推进重点项目在建、新开工、前期“三张清单”，固定资产投资增长 0.7%，其中工业投资增长 10.2%。黔吉高铁完成预可研编制上报，秀印高速即将开工，秀来高速开展可研编制，邓阳至秀二中、鹭秀小学至平凯武营等快速公路建成通车。城乡供水一体化工程（二期）加快建设，平邑水库启动可研编制。光伏发电、风电项目取得突破，总装机容量 120 兆瓦。信息基础设施条件持续改善，新建 5G 基站 272 个，铺设光纤 2081 公里。立项争资成效明显，争取中央预算内投资 5.6 亿元，其中争取长江经济带绿色发展专项资金 3.9 亿元，创中央预算内投资单个专项历史新高。专项债券双通过项目 55 个，发行额度 22.5 亿元，增发国债资金 2 亿元。出让土地 30 宗 1436 亩，成交价款 12.8 亿元。

（二）全力推动工业绿色转型，工业经济提质增效。

围绕构建“235”制造业集群体系，大力开展精准招商、以商招商、平台招商，签约装配式智能集成建筑产业园、100万头生猪屠宰及肉食加工、6000吨/年植物油高效加工建设等项目39个，协议引资120.4亿元，到位资金59亿元。重庆（秀山）工业设计总部基地建成投用，中医药产业孵化园、食品产业孵化园加快建设。加强用地、用房、用工、用能、资金等要素保障，新入驻工业企业14家、累计达116家，新投产运营美璟服饰、精科华盾等工业企业11家。促进海王药业、振雄塑胶等企业扩能扩产，新增规上工业企业8家、总数达81家。新材料、生物医药、食品及农产品加工、电子信息、汽车配件产值分别增长26.2%、10%、5.4%、14.1%、33.9%。创新力量持续壮大，新培育科技型企业296家、高新技术企业21家，累计分别达614家、38家。新增创新型中小企业11家、专精特新中小企业18家。新认定数字化车间3个，西南水泥成功创建绿色工厂。

（三）着力提升商贸物流现代化水平，消费潜力充分释放。

加强商业业态培育，推动消费品质提升，建成运营爱琴海、秀城外滩商业综合体，引进40余个名品名店入驻秀山，凤凰新城商圈逐步成型。丰富夜间经济等新兴消费场景，朝阳路、居然之家等夜市开业运营，花灯美食街、滨江美食街等夜市消费场景持续“上新”。开展“爱尚重庆·愉悦消费”等系列促销活动，促

进家电、汽车、家居建材等大宗商品销售。进一步激发农村消费潜力，升级完善溶溪、雅江等乡镇商业基础设施，洪安镇边城居委会成功打造市级农家乐示范村落。做大做强电商经济，加快打造直播电商孵化园，新增电商主体426家，新投产电商加工线6条，网络零售额、县域快递上行件分别增长12.5%、10.5%。积极发展跨境电商，投用跨境电商孵化器，新增跨境电商企业3家。入选2023农村直播电商优秀案例，受邀在世界银行国际电子商务和区域合作线上会议作交流发言。加快提升物流集散功能，韵达快递分拨中心扩能项目、10万标箱铁路集装箱货场、城乡共配中心建成投用，武陵山仓储物流枢纽项目主体基本完工。出台《秀山县促进房地产市场平稳健康发展十二条措施》，推动房地产市场加快回暖，商品房销售面积达70.1万平方米。

（四）加快促进文旅融合发展，全域旅游提档加速。

抓实重点景区建设，洪安边城游客服务中心完工，三省风情街商业街、边城会客厅进入收尾阶段，川河盖核心区草场提升工程、户外运动基地等建成投用，水源村至八十步旅游公路建成通车。成功举办首届“桌山”文化旅游节，洪安边城风情小镇全面开展招商，秀山旅游知名度、影响力持续提升。乡村旅游蓬勃发展，“盖揽川河·醉美生态”之旅入选全国乡村旅游精品线路，清溪场街道、大溪乡丰联村成功创建市级乡村旅游重点镇、重点村。秀山竹编、金珠苗绣分别获得成都国际非遗节双城非遗竞技

展“最佳传承”和“最具匠心”奖。持续运营武陵文旅推广中心秀山馆，聚力唱响“大武陵旅游名片”，依托西部旅游产业博览会、武陵文旅峰会等开展秀山文旅推介。旅游市场加快恢复，接待游客量、旅游综合收入分别增长20%、24%。

（五）大力实施城市更新行动，城市功能品质不断提升。

完成国土空间总体规划编制，城市设计方案面向国际征集，县城建成区面积拓展至24.5平方公里。加快推动城市更新，实施老旧小区改造项目18个，完成棚户区改造331户，建成海绵城市0.5平方公里。锦绣府、凤凰悦府等楼盘加快建设，竣工商品房面积14.6万平方米。全民健身中心、青少年活动中心加快实施，智慧跑道建成投用。进一步畅通城市“微循环”，丹凤路（黄杨大道至重百支路）全线拉通，秀南大道、黄杨大道等道路工程稳步推进。加快补齐雨污管网短板，新（改）建城区雨污管网20.6公里。开展城市园林绿地建设与提质行动，新增城市绿地面积21万平方米，改造绿地景观约5万平方米，栽植花卉约2万平方米，稳步推进市级生态园林城市创建。启动全城1万余盏路灯节能改造，提升照明质量。推进城市精细化管理，加强交通秩序、占道经营、夜市摊点等专项整治，实施挖掘计划申报制度，常态化开展“马路巡查”，新建（整合）1500余路视频监控进入管理平台，市容市貌规范有序。

（六）全面推进乡村振兴，宜居宜业和美乡村加快建设。

持续巩固拓展脱贫攻坚成果，常态化监测风险对象4346人，引导脱贫人口稳定就业3.6万人，加大易地搬迁后续扶持力度。深化中央单位定点帮扶、东西部协作、市级帮扶集团帮扶、对口协同发展，实施帮扶项目超过60个。重点集镇全部建成过境公路，实施农村公路“单改双”70公里，建成农村公路安全防护工程100公里。水系连通及水美乡村建设试点通过国家验收。持续开展农村人居环境整治，改造户厕5451座，创建垃圾分类示范村10个。推进农村生活污水治理，建设乡镇污水管网18公里。新建高标准农田2.2万亩，改造提升3.3万亩。大力实施粮油单产提升攻关千百万行动，粮食产量增长2.6%。加大粮食流通监管和储备粮管理，有效提升粮食应急保障能力。特色产业快速成长，茶叶、中药材、油茶产值分别增长29%、21.2%、25%。茶叶国家现代农业全产业链标准化示范基地顺利通过市级验收。新培育各类经营主体109家、农产品加工企业26家。创成市级宜居宜业和美乡村3个、绿色示范村5个。成功举办首届“秀山毛尖”杯茶王赛暨第二届武陵山茶文化节、第二届中国（重庆秀山）山银花节，达成协议订单9.2亿元。《重庆市秀山县构建农村电商三级物流配送体系助力小农户对接大市场》案例入选巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核评估典型经验做法向全国推广。

（七）致力强化生态文明建设，生态环境质量稳步提升。

印发《秀山土家族苗族自治县碳达峰实施方案》《秀山土家族苗族自治县碳达峰行动计划（2023—2025年）》，碳达峰碳中和政策体系基本形成。全面实施23个电解锰渣场“一场一策”分级分类治理，如期完成中央环保督察问题整改目标任务，EOD项目通过生态环境部专家评审。聚焦大气、水、土壤等关键领域，深入开展污染防治攻坚行动。空气质量优良天数达358天，同比增加8天，PM_{2.5}浓度17.9微克/立方米，下降5微克/立方米。10个地表水断面水质均达到Ⅲ类及以上，城乡集中式饮用水水源地水质达标率100%。实施营造林15.1万亩，治理水土流失面积96.6平方公里，完成历史遗留和淘汰退出矿山生态修复30公顷。印发《秀山县国家储备林建设管理办法（试行）》，收储林地6000亩，同步开展示范基地建设。

（八）深入抓好改革开放，发展动力活力有效激发。

制定《县领导联系重点民营企业工作方案》《营商环境观察员工作制度（试行）》，进一步畅通政企沟通渠道。持续深化“放管服”改革，上线“一件事一次办”集成套餐服务31项，群众满意率达100%，“跨省通办”朋友圈拓展至5省19地。深化开发区管理制度改革，着力推动开发区高质量发展。探索制造业“亩均论英雄”改革，逐步推进规上制造业企业亩均效益综合评价。持续深化国企改革，3家集团公司均达到AA信用评级。抓好数字重庆建设，编目数字应用70个、公共数据440类1.2万条，政务云网

资源整合迁移上云应用13个。完成公共资源交易监管体制改革，实现交易平台企业化运行，创新标后履约实力考察机制，全年进场交易项目共增收节支4.1亿元。加快融入西部陆海新通道建设，举办第十一届武陵山商品交易博览会暨物流通道与枢纽经济（武陵）发展论坛，开通西部陆海新通道秀山—缅甸跨境公路班车。完成通道运量227标箱、货值3757万元，分别增长11.6倍、6倍。引进昱诚国际物流，填补区域外贸综合服务企业空白。支持企业拓展海外市场，建设缅甸、柬埔寨等海外工厂，新增进出口权企业35家。

（九）持续增进民生福祉，社会大局和谐稳定。

15件民生实事务实推进。学前教育公益普惠推进有力，新增公办幼儿园5所，学前教育普惠率达92%以上。推动义务教育优质均衡发展，建成投用东风路小学平凯校区，义务教育办学标准率达90%以上。普通高中2023年特殊资格线上线率48.5%，清北上线9人，核心指标持续领跑“两群”地区。县人民医院晋升国家三级综合医院。列为全国紧密型医共体建设和市级基层卫生改革试点县，建成“2+27”紧密型医共体，基层就诊率达65%、县域就诊率达91.6%。纵深推进中长期青年发展规划实施，青年发展型县域建设成为渝东南样板。稳住就业“基本盘”，发放创业担保贷款7012万元，城镇新增就业3443人。深入实施社会保险覆盖面计划，城乡居民基本养老保险参

保率保持在 97%以上。推进养老机构公建民营改革，引进重庆夕红老年公寓公司运营 18 家敬老院，建成投用全县失能特困人员集中供养中心。开展“渝童守护”行动，为各类困境儿童发放生活保障金 207.1 万元、助学金 28.2 万元。筹建保障性租赁住房房源 700 套，解决青年人、低收入人群等住房困难。完成出租车、自来水等价格调整和涉案物品价格认定，完善重要民生商品价格调控机制，加强价格监测预警，保障市场供应和价格总体平稳。成功创建市级双拥模范县，建成秀山县烈士陵园。启动城市公益性公墓和新建殡仪馆项目。深入开展重大事故隐患专项排查整治、火灾防控“除险清患”专项行动，安全生产形势稳定向好。制定“1+1+12”债务风险防范化解方案，严格控制新增隐债，牢牢守住债务红线。成功化解阳光御园、廊桥水岸等房地产历史遗留问题。加强社会治安管控，电信网络诈骗等得到有效治理，全县 10 类 110 警情同比下降 29.4%。

各位代表，受消费不足、房地产市场持续低迷和地方政府债务压力等影响，对照县十八届人大三次会议审查批准的 2023 年经济社会发展预期目标，地区生产总值、工业增加值等主要经济指标未达到发展预期。同时，经济社会发展中仍面临一些突出困难和问题：一是产业能级有待提高，工业支撑作用不够，农业品牌培育不足，金融、研发、设计等现代服务业发展基础薄弱。二是对外开放水平较低，黔吉高铁等对外大通道不够完

善，保税物流中心等对外开放平台数量少、能级不够高，外贸服务水平有差距、专业人才队伍少。三是城乡融合任务较重，城镇化率远低于全市平均水平，医疗等公共服务短板依然较多，农业“接二连三”不够。但我县高质量发展态势仍然明显，经济的韧性、潜力和活力依然较强，我们要保持信心，增强定力，齐心协力推动我县经济加速回升。

表 1 2023 年国民经济和社会发展主要计划目标完成情况

指标名称		2023 年预期	2023 年完成
经 济 发 展	1.地区生产总值增速（%）	7以上	6.4
	2.农业增加值增速（%）	5	4.6
	3.工业增加值增速（%）	12以上	7.3
	4.建筑业增加值增速（%）	8.7	11.1
	5.服务业增加值增速（%）	6.7	5.5
	6.固定资产投资增速（%）	12以上	0.7
	7.社会消费品零售总额增速（%）	10以上	9.3
	8.一般公共预算收入增速（%）	5.4以上	18.7
	9.电子商务交易额增速（%）	10以上	11.3
	10.新登记市场主体（家）	6000	18046
	11.进出口总额增速（%）	10	278.3
	12.旅游综合收入增速（%）	21	24
社 会 民 生	13.城镇居民人均可支配收入增速（%）	与经济增长同步	3.8
	14.农村居民人均可支配收入增速（%）		7.8
	15.常住人口城镇化率（%）	提高1.5个 百分点	预计提高0.6个 百分点
	16.城镇新增就业（人）	3000以上	3443

生态文明	17.单位地区生产总值能耗下降（%）	达到“十四五”期间序时进度	预计能达到“十四五”期间序时进度
	18.空气质量优良天数（天）	347以上	358

二、2024年国民经济和社会发展的总体要求和主要目标

2024年是中华人民共和国成立75周年，是实施“十四五”规划的关键一年。要全面对标对表党的二十大部署，按照中央、市委经济工作会议要求，结合秀山实际，系统全面谋划，抓住关键环节，持续推动经济高质量发展，为推动现代化新秀山建设注入新动力。

（一）宏观形势判断。

从国际国内看，国际环境复杂严峻，地缘政治局势超预期恶化，外部风险进一步加大，全球经济环境的不确定性和挑战仍然存在。同时，我国经济恢复的基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱“三重压力”仍然较大，但我国发展面临的有利条件强于不利因素，经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变。中央经济工作会议对2024年经济工作作出了全面安排部署，提出要强化宏观政策逆周期和跨周期调节，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加强政策工具创新和协调配合。要优化重大生产力布局，加强国家战略腹地建设。随着社会预期逐步改善、增发一万亿国债及积极的财政政策和稳健的货币政策继续实施，

将有力刺激总需求，拓宽增长空间，持续推动国内经济回升向好。从全市看，随着成渝地区双城经济圈建设、共建“一带一路”、长江经济带发展、推动西部大开发形成新格局、建设西部陆海新通道等重大战略叠加效应加快释放，数字重庆建设、“33618”现代制造业集群体系构建等重点工作提速推进，将为全市经济高质量发展提供坚实支撑。从秀山看，随着加快融入成渝地区双城经济圈和西部陆海新通道建设，作为成渝地区双城经济圈连接粤港澳大湾区的重要节点和西部陆海新通道东线节点城市，我县区位优势进一步凸显，发展潜能将进一步释放。我们要抓住发展机遇、战略机遇、政策机遇、市场机遇，坚持从全局谋划一域、以一域服务全局，积极担当作为，促进我县经济平稳健康发展。

（二）总体要求。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、二十届二中全会和中央、市委经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，强化“稳进增效、除险固安、改革突破、惠民强企”工作导向，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，加快建设渝鄂湘黔毗邻地区中心城市，推动新时代新征程社会主义现代化新秀山建设走深走实。

（三）主要发展目标。

我县 2024 年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 6.5%以上；固定资产投资、规上工业增加值、社会消费品零售总额、一般公共预算收入分别增长 8%以上、9%、8.5%、5.3%；城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入分别增长 6%、7.6%；节能减排降碳等约束性指标完成市上下达任务（详见表 2）。

表 2 2024 年国民经济和社会发展计划

指标名称		2024 年预期
经 济 发 展	1.地区生产总值增速（%）	6.5以上
	2.农业增加值增速（%）	5
	3.规上工业增加值增速（%）	9
	4.建筑业增加值增速（%）	11.2
	5.服务业增加值增速（%）	6.2
	6.固定资产投资增速（%）	8以上
	7.社会消费品零售总额增速（%）	8.5
	8.一般公共预算收入增速（%）	5.3
	9.电子商务交易额增速（%）	10以上
	10.新登记市场主体（家）	5000
	11.进出口总额增速（%）	10以上
	12.旅游综合收入增速（%）	9

社 会 民 生	13.城镇居民人均可支配收入（%）	6
	14.农村居民人均可支配收入（%）	7.6
	15.常住人口城镇化率（%）	提高1个百分点以上
	16.城镇新增就业（人）	3000以上
生 态 文 明	17.单位地区生产总值能耗下降（%）	达到“十四五”期间序时进度
	18.空气质量优良天数（天）	350以上

（四）重点项目安排。

2024年计划安排年度重点建设项目140个，总投资415.1亿元，年度计划投资159亿元；重大储备项目170个，总投资803.3亿元。年度建设项目按建设性质分，新开工项目102个，年度计划投资106.1亿元；续建项目38个，年度计划投资52.9亿元。按投资类别分，政府主导类项目82个，年度计划投资55.2亿元；市场主导类项目58个，年度计划投资103.8亿元。

三、2024年实现国民经济和社会发展规划的重点工作

为确保国民经济和社会发展规划达到预期目标，推动政府工作报告落实落细，统筹做好2024年全县经济社会发展各项任务及“十五五”规划前期研究，推动县域经济高质量发展，重点抓好以下几方面工作。

（一）聚力激活内需潜力，持续增强经济内生动力。

持续扩大有效投资。加强交通基础设施建设，全力推动黔吉高铁开工建设，全面开工秀印高速，力争完成秀来高速投资人招

标。积极推进秀沿高速前期工作，启动综合客运枢纽可研编制，完成机场规划选址，建成通车邓阳至梅江等公路，力争开工梅江至大路、龙池至酉阳界等公路。全力推动桐梓水库等在建水利项目加快放量，完工马西水库、马西水厂等项目，力争完成平邑水库可研审批，加快推进平邑大灌区、桐梓水库中型灌区前期工作。扩大清洁能源供给，提速推进膏田风电项目建设，启动平阳盖风电项目，实现龙凤坝光伏发电项目并网发电。加快完善通讯网络基础设施，新建5G基站250个以上。优化完善重大项目推进机制，强化资金、用地等支撑保障。加大中央预算内投资、特别国债、地方政府专项债券争取力度，积极吸引民间资本投入。

专栏1 基础设施重点项目

1.交通。完工国道 G242 邓阳至梅江段改建工程；开工秀山至贵州印江高速公路（重庆段）、国道 G319 龙池至酉阳界段公路改建工程、省道 S306 平凯至兰桥改扩建设工程（梅江至兰桥大路段）；完成秀山机场规划选址、秀山至湖北来凤高速公路投资人招标；推进黔江至吉首高铁、国道 G242 洪安至石耶段改建工程、省道 S306 涌图至溶溪段改建工程、省道 S306 平凯至兰桥改扩建设工程（钟灵至梅江段）、综合客运枢纽前期工作；开展秀山至贵州沿河高速公路（含南环高速）规划研究。

2.水利。完工马西水库、马西水厂建设工程、孝溪水库中型灌区续建配套与节水改造项目；续建桐梓水库；开工红岩水库、钟灵水库灌区节水与配套改造项目；完成平邑水库可研报批；开展平邑大灌区、桐梓水库中型灌区工程前期论证。

3.能源。完工龙凤坝光伏发电项目、2024 年电网基建项目、凉亭

加油站；开工膏田风电项目、平阳盖风电项目、平凯储配气站迁建扩容项目；推进成品油战略储备库升级改造项目前期工作。

充分激发消费潜能。积极融入国际消费中心城市建设，加快核心商圈提档升级，丰富爱琴海、秀城外滩等新商圈消费业态，持续引进国内外名品名店入驻，打造消费“新地标”。加快完善农村商业体系，充分挖掘乡镇消费潜力。认真落实恢复和扩大消费政策措施，接续举办武陵山商品交易博览会、“爱尚重庆·愉悦消费”等节会活动。提档升级十大专业市场，支持入驻企业做大做强，加快推进福广建材、华南生鲜、汽博中心、中药材等批发市场扩能提质。加强夜间经济规划布局，提质发展朝阳路等夜间经济集聚区。大力发展跨境电商、直播电商，加大与阿里、京东、大龙网等龙头企业对接，争取落地2个以上头部项目，新入驻电商企业100家以上，开设跨境电商店铺200家以上，推动网络零售额增长15%以上。

专栏2 商贸领域重点项目

开工县域商业体系建设项目、武陵山国际经贸合作中心；完工综合批发市场改造提升工程、武陵华南生鲜农产品交易市场（二期）；推进华南建材市场、武陵汽配城、高新区中药材交易中心、高新区智慧电商产业园、2025年县域商业体系建设项目、凤凰新城菜市场及花灯美食街二、三期前期工作。

（二）聚力振兴实体经济，积极构建现代产业体系。

提质扩能绿色工业。加快高新区基础设施升级改造，布局物

联网、工业互联网等新基建，配齐工业设计、检验检测等公共服务平台，完善人才公寓、大型商超等生活配套，推动产城融合、职住一体。抓好标准厂房建设和工业用地供应，建成立弘时代负极材料、汽配产业园、国泰康宁等项目。帮助企业拓市场、抢订单，促进海王生物、蒙霸建材、众鑫电子等企业增产增效。引导企业转型发展，开工嘉源矿业工业硅、三润矿业转型植物油加工等项目。抓好中小企业梯度培育，新培育规上工业企业10家以上、专精特新企业20家以上，助推森仟焯新材料上市。加快中小企业集聚区建设，积极盘活闲置工业用地。落实企业科技创新奖励政策，支持企业开展品牌建设、技术研发、科技成果转化，研发经费支出占高新区地区生产总值的比重达3%以上，其他科技创新指标达到“创高”标准。建设数字化车间和智能工厂3个以上。深入实施高新技术企业、科技型企业“双倍增”行动计划，抓好高新技术企业培育引进，确保高新技术企业和科技型企业总数分别达到60家、500家。

专栏3 工业发展重点项目

1.新材料。开工高新区新材料产业园（龙池）建设项目、年产4万吨石墨材料建设项目、年产3万吨工业硅及配套项目。

2.中医药。完工特色产业中医药建设基地一期（配套聚集区）及配套基础设施项目；续建中医药产业园保健饮片加工区项目一期；开工中医药产业园中药材精加工定制化厂房；推进中医药产业孵化园二期前期工作。

3.食品。竣工投产预制菜生产加工项目；开工100万头生猪屠宰及肉食加工项目；推进食品产业孵化园二期前期工作。

4.建材。竣工投产年产30万立方蒸压加气装配式建筑材料生产项目；开工年产200万吨骨料生产线建设项目、装配式智能集成建筑产业园基础项目。

5.配套服务项目。完工高新区租赁住房建设项目及配套基础设施项目；开工高新区保障房建设项目、高新区保障房建设项目（附属配套设施）。

发展壮大特色农业。守好耕地保护红线，筑牢粮食安全底线，新建和改造提升高标准农田4万亩，确保耕地面积不少于80.7万亩，粮食播种面积稳定在79万亩、产量30万吨以上。推进农产品标准化、品牌化发展，积极创建秀山黄精、秀山茶油国家地理标志。加强“菜篮子”生产供给，蔬菜种植面积稳定在27万亩、产量46万吨以上，新建标准化生猪养殖场10个以上，生猪出栏量突破50万头。促进“一药两茶”等特色产业由增产向提质转变，新（改）造油茶7万亩以上，创建标准化示范茶园10个以上、示范药园5个以上，新（改）建中药材加工厂5座、茶叶加工厂5座，力争通过茶叶国家现代农业全产业链标准化示范基地国家验收。实施新型农业经营主体培育工程，新培育国家级龙头企业1家以上、市级龙头企业4家、县级龙头企业10家，创建市级以上农民专业合作社示范社3家。

专栏4 农业产业重点项目

1.种植。续建油茶生产三年行动项目；开工2024年中药材高质量发展项目、茶叶全产业链建设项目、优质粮油产业园建设项目、水果产业提升项目、城区蔬菜保供基地建设项目、高产高效绿色蔬菜产业基地建设项目、台湾金针菜标准化生产建设项目；推进茶叶基地绿色高产高效行动等项目前期工作。

2.养殖。开工2024年渔业高质量发展建设项目、100万羽蛋鸡养殖项目、2024年土鸡养殖项目、2024年生猪发展项目。

3.高标准农田建设。完工2023年丘陵山区高标准农田改造提升示范项目；开工2024年丘陵山区高标准农田改造提升示范项目；推进2025年高标准农田改造提升示范项目前期工作。

大力发展现代服务业。加大“书中边城·画里秀山”品牌宣传营销，不断提升秀山文化旅游知名度和影响力。积极融入乌江画廊文旅示范带和武陵山区民俗风情生态旅游示范区，加快创建国家文化产业和旅游产业融合发展示范区，推动区域文旅协同发展。洪安边城景区加快三省风情街、边城会客厅等重点项目建设，开工三省风情水世界主题乐园、温泉及附属设施等项目，积极引入经营业态和市场主体，全力创建国家5A级旅游景区。推动川河盖景区设施完善和品质升级，开工建设堰田度假地产、梳子山观光餐饮娱乐中心等项目，大力开发经营性、配套性项目，启动国家级旅游度假区创建。加强西街商业业态培育，强化文创产品打造，加快创建国家级旅游休闲街区。大力发展乡村旅游，充分挖掘民风民俗、饮食文化、传统村落等旅游资源，打造一批各具特色的乡村旅游景点，推出更多乡村旅游精品线路，积极培育等级旅游民宿。争取邮政分拨中心项目落地，进一步降低和稳定快递

价格。加快建筑业市场主体培育,力争培育一级建筑企业1家以上。推动健康、养老、家政等生活性服务业发展,积极引入五星级酒店,争取落户商业银行1家以上。

专栏5 文化旅游重点项目

1.洪安边城景区。完工边城风情小镇配套停车场工程、边城记忆展示中心装饰装修工程;续建洪安边城照明工程(一期)、洪安镇刘家董片区人居改造工程;开工三不管岛提升改造工程、洪安边城景区温泉及附属设施工程、三省风情水世界主题乐园。

2.川河盖景区。完工王家坪至太坪坝旅游公路工程、川河盖水环境综合治理项目(一期)、星空儿童乐园项目(亲子乐园工程);开工梳子山观光餐饮娱乐中心、堰田度假地产项目、国际滑翔伞营地项目。

3.县城。开工秀山城市文化演艺中心、欢乐世界儿童主题游乐园建设项目。

4.乡村旅游。续建“边城”农文旅融合乡村振兴项目。

(三)聚力城乡融合发展,加快推进“小县大城”建设。

持续提升城市能级。全力推进“小县大城”试点,引导人口向县城集聚。提升城市规划水平,完成国土空间总体规划报批、城市设计暨城区详细规划编制。加快城市更新改造,启动凤凰现代社区建设,改造老旧小区18个。加快锦华府、七星华庭二期等楼盘建设,积极引进优质房地产开发企业,建设一批高品质楼盘。加快推进学府二路延伸段、渝秀大道延伸段、纵一路一期等城市道路,建成通车黄杨大道(石莲路至牛市井段)。加大市政设施建设和改造,建成花灯广场人行天桥,升级改造花灯广场、滨江公园步道、城市供水管网,提升市政设施和市容环境品质。优化

停车设施供给，新增停车泊位300个。更新提质凤凰公园、滨江公园北区等城市公园，持续推进市级生态园林城市创建。提升城市治理水平，常态化开展“马路巡查”，深化占道经营、夜市摊点等专项整治，推动“秀山县数字城管”系统互联互通，建立问题派发处理及“人防+技防”联控机制。持续加大住宅小区违法建筑查处力度，坚决“遏新增、去存量”。

专栏6 城市提升重点项目

1.城市道路、桥梁。完工黄杨大道（石莲路至牛市井段）；开工香林大桥建设项目、学府二路延伸段建设工程、渝秀大道延伸段、纵一路一期建设工程。

2.房地产项目。续建凤鸣江湾、润泽家园、滨江雅苑、世纪滨江、凤凰悦府、麓湖郡、锦绣府、锦华府、七星华庭一期、现代城、廊桥水岸7—12号楼、豪生广场6和7号楼；开工时光云锦、七星华庭二期。

3.城市更新改造。完工2023年城镇老旧小区改造工程、2023年城镇老旧小区改造工程配套基础设施项目、梅江河沿岸升级改造、城区路灯节能改造工程项目及秀山县新天地、金凤凰、凤翔等老旧小区配套交通基础设施提升项目；开工2024年老旧小区改造项目及秀山县留金广场、明珠等老旧小区配套公共服务设施完善项目。

4.综合管廊。开工纵一路综合管廊建设工程。

扎实推进乡村振兴。严格落实产业增收、稳岗就业各项政策，守好不发生规模性返贫底线。大力推广以工代赈，推进强村富民综合改革。全面落实中央单位定点帮扶、东西部协作、市级帮扶集团和对口协同发展等工作。着力完善集镇功能，完成官庄街道、龙池镇等7个集镇基础设施改造，提档升级12个乡镇商贸中心。织密农村路网，加快推进龙池水源村至洪安公路，建设“四好农村路”50公里。推进城乡供水一体化，建成投用龙池水厂，加快推进清

溪片区水网建设。建设宜居宜业和美乡村，创成市级示范村5个。加强龙凤坝镇大寨村、官庄街道柏香村等传统村落保护和利用，促进农文旅融合发展。力争巨丰堰—永丰堰成功申报世界灌溉遗产。纵深推进“三位一体”综合改革，新建区域性为农服务中心3个以上，提升基层组织农业社会化服务水平。持续改善农村人居环境，改造农村户厕1000座，加强废弃农膜、肥料包装物回收利用。

专栏7 乡村振兴重点项目

1.乡村建设。完工2024年四好农村路；续建龙池水源村至洪安公路工程、龙池水厂扩建工程；开工清溪片区农村水网示范区建设项目；推进市级乡村振兴示范镇项目、城乡供水水网建设工程（一期）、王家坪至平马段升级改造前期工作。

2.农业园区。开工兴隆坳国家农业公园基础设施（一期）、兴隆坳农业园区油茶育苗基地建设项目。

（四）聚力深化改革开放，加速释放发展动力活力。

深化重点领域改革。奋力实现“三攻坚一盘活”改革突破，坚决打赢国企改革攻坚战、园区开发区改革攻坚战、政企分离改革攻坚战，全力推动国有资产盘活。全面落实党中央、市委决策部署，确保如期完成机构改革任务。推进数字重庆建设，健全云网基础设施，完善数字资源体系。深入谋划“一件事”应用场景，争取“一链一网一平台”试点示范项目建设。持续优化营商环境，提升政务服务效能，营造公平公正的法治环境和优质有序的市场

环境。持续推进社会信用体系建设，深化公共资源交易监管体制改革。大力推行“互联网+政务服务”，深化“全渝通办”“川渝通办”，分批次承接落地87项“一件事一次办”。全域推进农村“三变”改革，积极探索新型经营模式，实现所有村级集体经济组织年经营性收入达到5万元。

提高对外开放水平。加快提升开放平台能级，完成武陵山保税物流中心（B型）、国家多式联运示范工程申报，持续推进商贸服务型国家物流枢纽创建。引进落地多式联运、冷链物流等头部物流企业2家以上，粮食、木材、冰鲜冻品、中药材等加工贸易头部企业3家以上。积极发展进出口贸易和跨境电商，争取全年开行武陵山班列30列、跨境公路班车50车次以上，完成通道运量5000标箱、货值3亿元以上，实现进出口总额3亿元以上。深入开展招商引资，着力引进产业链关键环节项目，促进产业聚链成群，全年完成签约项目50个以上、协议引资100亿元以上、到位资金50亿元以上。

专栏8 物流枢纽重点项目

推进秀山综合保税区、高新区物流分拨中心建设项目、高新区智能化冷链建设项目、高新区铁路多式联运项目、高新区智慧物流体系建设项目前期工作。

（五）聚力绿色低碳发展，切实筑牢生态安全屏障。

强化生态保护修复。统筹山水林田湖草系统治理，围绕“一

顶两山三盖四河”精准绿化，完成营造林建设10万亩，启动国家森林城市创建。实施渝东南生物多样性保护与生态修复工程，治理水土流失面积67平方公里。加强自然保护地管理，持续开展病虫害防治，扎实抓好卫片执法工作，严厉打击各种破坏森林资源、违法开采等犯罪行为。完成县城防洪护岸（二期）、溶溪河综合治理等项目，提升防汛抗洪能力。加大淘汰退出和遗留矿山生态修复力度，加强生产矿山保护和修复监管。

深入推进污染防治。深入打好碧水保卫战，持续加强重点水环境综合治理，加强集中式饮用水水源地保护，确保国控市控断面水质稳定达标，城乡集中式饮用水水源地水质达标率保持在100%。深入打好蓝天保卫战，深化工业废气、交通、扬尘、生活等重点领域污染防治，力争城区空气质量优良天数稳定在350天以上。深入打好净土保卫战，严格建设用地土壤污染风险管控和修复，开展化肥农药减量行动，确保受污染耕地安全利用率达到92%以上。加强渣场环境风险管控和电解锰厂遗留地块污染整治。

积极推动绿色低碳发展。稳妥有序推进碳达峰碳中和实施意见、碳达峰实施方案重点任务落实，严格落实“三线一单”分区管控和能耗双控措施。以国家储备林建设为载体，大力推动林药、林粮、林菌等特色林下经济发展。完善企业环境信用评价制度，探索用能权、用水权交易。探索开展全市生态产品价值实现培育试点工作，推动“两山”价值转化。开展低碳城市、低碳社区建

设，深入推进绿色生活创建行动，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，鼓励引导市民绿色出行、绿色消费。

专栏9 生态环保重点项目

1.环境治理。续建溶溪片区锰污染系统治理项目、膏田片区锰污染系统治理项目；开工乡镇集中式饮用水水源地环境治理工程项目、建筑垃圾消纳场及弃土场；推进县级饮用水水源地（隘口水库、钟灵水库、水银溪水库）环境综合治理工程项目、水文水质现代化升级改造前期工作。

2.中小河流治理。完工溶溪河综合治理项目、洪安河中小河流治理工程；开工花垣河中小河流治理工程；推进梅江河—龙潭河中小河流治理工程前期工作。

3.生态修复。完工县城防洪护岸二期综合治理工程、2024年水土保持重点工程；续建笔架山兰桥片区锰矿山生态修复及全县锰环境智慧监测平台项目、国家储备林建设项目、川河盖生态产品价值实现工程；开工县城防洪护岸三期综合治理工程、2024年秀山县生态保护与修复项目。

4.污水处理。完工老城区雨污合流管网改造建设项目。

5.节能环保。推进林业碳汇本底调查暨上市运营开发项目前期工作。

（六）聚力保障和改善民生，着力推进发展成果共享。

大力提升公共服务。推动教育一体化发展，建成投用凤凰中学新校区，开工建设秀山民办高中、高新区小学，启动建设民族中学新校区，新建公办幼儿园2所，完成职教中心扩建。加快创建国家学前教育普及普惠县、全国义务教育优质均衡县。加快推进县人民医院“三甲”医院创建，启动县中医医院、县妇幼保健院

“三级”医院和县疾控中心“二甲”疾控机构、精神卫生中心“二甲”专科医院创建。开展洪安镇、龙池镇区域医疗次中心建设。充分发挥零工市场作用，强化技能培训，促进重点群体就业创业，城镇新增就业3000人以上。大力发展保障性租赁住房，筹建保障性租赁住房100套以上。深入推进国防动员建设和国防教育，推进退役军人服务保障精细化法治化。加快构建多层次养老服务体系，持续推进养老机构公建民营，引进专业化品牌公司托管运营。加快柏香村康养示范基地建设，试点打造运营10个以上标准化老年食堂。建成投用全民健身中心，完成体育馆排危修缮改造。

着力防范化解风险。积极稳妥化解存量隐性债务，严格遏制新增隐性债务，坚决杜绝违法违规融资担保行为。稳步推进“保交楼”项目建设，确保3个“保交楼”项目按期交付。聚焦道路交通、建筑施工、燃气、非煤矿山、危险化学品、消防、有限空间作业、食品等重点行业领域，持续开展专项整治，及时防范化解各类风险隐患。强化食品药品安全监管，全力创建国家级食品安全示范县。深入实施“八五”普法规划和决议。聚力攻坚电信网络诈骗和禁毒关注地区整治，有效遏制各类违法犯罪活动。不断深化新时代“枫桥经验”，强化矛盾纠纷多元化解。筑牢中华民族共同体意识，全力开展新一轮全国民族团结进步示范县创建，依法管理宗教事务。

专栏 10 社会事业重点项目

1.教育。完工凤凰中学新校区建设工程、第一实训培训基地建设项目；开工秀山县民办高中、2024年公办幼儿园建设项目、高新区小学建设工程；启动民族中学新校区建设项目；推进高等学校建设项目、2025年公办幼儿园建设项目前期工作。

2.医疗。完工官庄街道片区社区卫生服务中心建设项目、县人民医院肿瘤中心建设项目、医疗机构能力提升项目；续建县人民医院医技楼建设项目；开工秀城医养中心建设项目（信息化建设）；推进县妇女儿童医院综合业务大楼建设项目、县疾病预防控制中心迁建项目、县中医医院分院建设项目前期工作；开展县中医院迁扩建与普惠制社会示范养老院综合体建设项目规划论证。

3.其他。续建殡仪馆及配套设施建设工程；推进秀山县康养服务基地（二期）、秀山县养护中心前期工作。

各位代表，做好2024年经济社会发展工作任务艰巨、使命光荣。让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大精神，在县委、县政府的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，紧紧团结和依靠全县人民，埋头苦干、勇毅前行，共同为加快建设渝鄂湘黔毗邻地区中心城市而不懈奋斗！