

秀山土家族苗族自治县人民政府文件

秀山府发〔2021〕3号

秀山土家族苗族自治县人民政府 关于印发秀山土家族苗族自治县国民经济和 社会发展第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要的通知

各街道办事处、乡镇人民政府，县政府各部门，有关单位：

《秀山土家族苗族自治县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经县第十七届人民代表大会第六次会议批准，现印发给你们，请认真贯彻执行。

秀山土家族苗族自治县人民政府

2021年3月16日

秀山土家族苗族自治县国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要

2021年3月

目 录

第一篇 开启社会主义现代化建设新征程	6
第一章 发展基础与环境	6
第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就	7
第二节 发展形势	12
第二章 指导思想	14
第三章 总体定位与主要抓手	16
第四章 发展目标	20
第一节 “十四五”发展目标	20
第二节 二〇三五年远景目标	23
第二篇 强化产业支撑，提高经济质量效益和核心竞争力	25
第五章 打造绿色加工制造强县	25
第一节 集群发展两大支柱产业	25
第二节 培育壮大新兴产业	27
第三节 优化升级传统电矿产业	30
第四节 夯实工业发展支撑平台	30
第六章 共建国家级文旅产业融合发展示范区	33
第一节 高质量推进武陵山区文旅融合发展	33
第二节 高标准打造文旅融合特色产品	34
第三节 高水平推进文旅品牌营销	36
第四节 高品质塑造文旅融合发展环境	37
第七章 建设商贸服务型国家物流枢纽	39
第一节 夯实区域商贸服务基础	39
第二节 建成武陵山区商贸物流集散中心	41
第三节 深度融入西部陆海新通道发展	44
第四节 打造电子商务示范标杆	44
第五节 推进制造业和服务业融合发展	45
第八章 促进数字经济与实体经济融合发展	46
第一节 积极推动产业数字化	46
第二节 加快发展数字产业化	47
第三节 全方位提升网络安全综合保障能力	47

第三篇 发挥渝东南桥头堡城市服务功能，向建设中等城市迈进.....	48
第九章 提升城市发展能级.....	48
第一节 优化城镇空间布局.....	48
第二节 全面提升城市品质.....	50
第三节 全面提高城市管理水平.....	51
第四节 推进以人为核心的新型城镇化.....	52
第十章 推动基础设施高质量发展.....	53
第一节 打造渝鄂湘黔综合交通枢纽.....	53
第二节 完善能源保障体系.....	54
第三节 强化水安全保障体系.....	55
第四节 加快布局新型基础设施.....	56
第四篇 全面推进乡村振兴，加快实现农业农村现代化.....	57
第十一章 建设武陵山区现代山地特色高效农业示范地.....	58
第一节 构建现代农业产业体系.....	58
第二节 构建现代农业生产体系.....	59
第三节 培育现代农业经营体系.....	59
第十二章 实施乡村建设行动.....	60
第一节 推动城乡一体规划建设.....	60
第二节 提升乡村基础设施和公共服务水平.....	61
第三节 持续改善农村人居环境.....	61
第十三章 构建城乡融合发展新机制.....	62
第一节 全面深化农村改革.....	63
第二节 加强农村农业发展要素保障.....	63
第十四章 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接.....	64
第五篇 主动深度融入新发展格局，打造联结国内大循环的区域性节点.....	65
第十五章 积极参与国内大循环.....	65
第十六章 建设区域性消费中心.....	66
第一节 推动消费供给侧升级.....	67
第二节 持续优化消费侧管理.....	67
第十七章 积极扩大有效投资.....	68
第一节 围绕项目抓投资.....	68
第二节 创新投融资体制.....	68
第六篇 坚持创新驱动发展，塑造新动能培育新优势.....	69
第十八章 不断提升创新能力.....	69

第一节	加快创新平台建设	70
第二节	加强创新主体培育	70
第三节	完善科技创新体制机制	71
第十九章	大力推进人才强县	72
第一节	加快人才引育聚集	72
第二节	加强人才资源开发	72
第三节	优化人才服务环境	73
第七篇	加大改革开放力度，激发经济社会发展的动力活力	73
第二十章	全面深化重点领域改革	74
第一节	激发各类市场主体活力	74
第二节	健全现代财税金融体制	75
第三节	深化要素市场改革	76
第四节	持续优化营商环境	76
第二十一章	全方位促进开放合作	77
第一节	持续扩大招商引资	78
第二节	提高对外开放水平	79
第三节	深化区域开放合作	80
第四节	高效务实推进外事工作	82
第八篇	提升生态文明水平，建设山清水秀美丽秀山	83
第二十二章	全面加强生态保护修复	83
第一节	优化生态空间格局	83
第二节	加强生态系统保护	84
第三节	推进生态系统修复	84
第二十三章	持续改善生态环境质量	85
第一节	深化大气污染综合防治	85
第二节	提升水生态环境质量	86
第三节	加强土壤污染及固废危废治理	86
第四节	强化噪声污染防治	87
第五节	防范生态环境风险	87
第二十四章	加快推动绿色低碳发展	87
第一节	大力发展绿色低碳经济	88
第二节	推动生活方式绿色化	88
第二十五章	全面提高资源利用效率	89
第一节	推动能源节约和能效提升	89

第二节	强化土地节约集约利用	89
第三节	提高水资源利用效率	89
第四节	加强资源综合循环利用	90
第二十六章	推进生态文明体制改革	90
第一节	强化绿色发展政策保障	91
第二节	加强生态环境共保联治	91
第三节	健全现代化环境治理机制	91
第九篇	繁荣发展文化事业和文体产业，加快推进文化强县建设	92
第二十七章	提高社会文明程度	92
第一节	培育践行社会主义核心价值观	92
第二节	加强社会主义精神文明建设	93
第二十八章	提升文体惠民服务水平	93
第一节	加强公共文化服务供给	93
第二节	增强体育服务供给	95
第二十九章	大力发展文体产业	95
第一节	推动文化产业发展	96
第二节	培育发展体育产业	96
第十篇	创造高品质生活，促进人的全面发展和社会全面进步	97
第三十章	建设武陵山区教育强县	97
第一节	推进基础教育公平优质均衡发展	98
第二节	推进职业教育融合发展	99
第三节	深化教育领域综合改革	100
第三十一章	建设武陵山区医疗卫生强县	101
第一节	完善公共卫生服务体系	101
第二节	提高医疗卫生服务水平	102
第三节	加强全方位全生命周期健康保障	102
第四节	深化医药卫生体制改革	103
第五节	促进中医药传承与创新	103
第三十二章	提升社会保障水平	104
第一节	促进更加充分更高质量就业	104
第二节	加强社会保障体系建设	106
第三节	积极应对人口老龄化	107
第四节	关心关爱重点人群	108
第三十三章	加强和创新社会治理	110

第一节	完善社会治理体系	110
第二节	加强城乡社区治理	110
第三节	夯实社会治理基础能力	111
第十一篇	统筹发展和安全，筑牢安全发展底线	111
第三十四章	坚决维护国家安全	111
第一节	加强国家安全体系和能力建设	111
第二节	加强国防动员和后备力量建设	112
第三十五章	突出抓好经济安全	113
第一节	抓好重点领域风险防范	113
第二节	加强战略物资储备	113
第三十六章	切实保障公共安全	114
第一节	提高安全生产水平	114
第二节	严格食品药品安全监管	114
第三节	完善应急管理体系	115
第三十七章	维护社会稳定和安全	116
第一节	防范化解社会矛盾风险	116
第二节	健全社会治安防控体系	116
第十二篇	健全规划的领导和保障机制	117
第三十八章	坚持党的全面领导	117
第三十九章	持续营造风清气正良好政治生态	118
第四十章	建设高素质专业化干部队伍	119
第四十一章	凝聚全社会力量共同奋斗	119
第四十二章	推进全面依法治县	120
第四十三章	加强规划实施和管理	121

秀山土家族苗族自治县国民经济和 社会发展第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要

秀山土家族苗族自治县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共秀山土家族苗族自治县关于制定秀山自治县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，重点阐明县域经济社会发展的战略导向、主要目标和发展重点，是未来十五年全县经济社会发展的宏伟蓝图，是全县各族人民共同奋斗的行动纲领，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和环境保护职责的重要依据。

第一篇 开启社会主义现代化建设新征程

“十四五”时期，是秀山发挥渝东南桥头堡城市作用、提升在武陵山区的城市服务功能和产业带动能力、打造武陵山区践行“两山论”样板，开启社会主义现代化建设新征程的关键时期。我们要深刻把握形势，明确目标任务，奋力描绘发展美好蓝图，谱写高质量发展新篇章。

第一章 发展基础与环境

迈入新发展阶段，必须紧紧围绕习近平总书记视察重庆重要

讲话精神，顺应发展规律，准确识变、科学应变、主动求变，增强自主自立意识，保持战略定力，树立底线思维，发扬斗争精神，抓住机遇，应对挑战，把握发展主动权。

第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，亦是秀山发展进程不平凡的五年。党中央做出推动成渝地区双城经济圈建设的重大决策部署，市委提出“一区两群”协调发展区域布局，将秀山定位为渝东南桥头堡城市，为秀山带来了发展机遇、赋予了重大使命。面对错综复杂的国内外形势，特别是新冠肺炎疫情严重冲击，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，县委紧紧围绕党中央决策部署和市委工作要求，坚持从全局谋划一域，以一域服务全局，深入贯彻新发展理念，持续打好“三大攻坚战”、深入实施“八项行动计划”，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，坚决肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒，全县经济社会发展取得明显成效，重点平台升位突进，新型城镇化稳步发展，“十三五”规划目标任务总体完成，全面建成小康社会胜利在望，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定坚实基础。

综合实力迈上新台阶。地区生产总值突破 300 亿元，占全市比重由 2016 年的 0.9% 提高到 1.2%，经济总量居武陵山区 71 个区市县前列和渝东南第一。人均地区生产总值突破 6 万元。工业经济加快转型，现代中医药、食品工业集群基本成型，电子信息

等产业加速集聚，工业园区产业集中度达 94%。商贸物流提档升级，物流园区货物到发量、市场交易额分别是 2015 年的 2.74 倍、2.29 倍，电商交易额、网络零售额分别是 2015 年的 3.41 倍、3.37 倍。旅游发展势头强劲，川河盖、洪安两大景区加快建设，成功创建国家 4A 级旅游景区 2 个，接待游客、旅游综合收入年均分别是 2015 年的 5.77 倍、7.88 倍。市场活力不断释放，金融存贷款余额达 571.3 亿元，市场主体突破 4.4 万户，发展质量和效益稳步提升。

“三大攻坚战”取得决定性进展。脱贫攻坚任务圆满完成，东西扶贫协作、中央单位定点扶贫和对口帮扶工作扎实推进，85 个贫困村全部脱贫出列，高标准退出国家扶贫开发重点县，“两不愁三保障”突出问题动态清零，16841 户 70658 人摆脱贫困，贫困发生率从 2014 年的 14.2% 下降至零。污染防治持续加强，阶段性任务顺利完成，山清水秀美丽之地建设成效明显。防范化解重大风险取得积极成效，严守住不发生系统性区域性风险的底线。

创新发展集聚新动能。创新平台建设效果显著，工业园区成功创建市级特色产业（中医药）建设基地和休闲食品产业园，物流园区获批国家示范物流园区、国家电子商务示范基地，农业园区成功创建国家农村产业融合发展示范园区。创新主体加快培育，科技型企业、高新技术企业分别达到 205 家、8 家。创新能力不断提升，东星高温成为全市“双百”企业，创建市级数字化

生产车间（智能工厂）3个，新增商标注册2246件。推广新技术25项，建立科技示范基地8个。

协调发展谱写新篇章。城市品质持续提升，县城建成区人口、面积超过20万人、20平方公里，城镇化率、绿地率分别达45.06%、38.57%，城市开发全面提速，路网结构更趋合理，管理精细化、智慧化水平不断提升，“双50”城市进入市级规模预控，一座现代化中等城市即将崛起。乡村振兴加快推进，“五个振兴”精准落实，农村人居环境整治取得实效，8个村被命名为全国少数民族特色村寨，10个村入选市级示范村。城乡基础设施加快完善，秀松高速、渝怀铁路二线（秀山段）建成通车，城市外环线全线通车，行政村、村民小组通畅率分别达到100%、97.3%，茨竹水库、县城第三水厂相继蓄水、供水，桐梓、马西水库开展土地房屋征收，天然气长输管道建成投用，行政村光纤通达率达到100%。

绿色发展取得新进展。中央和市级环保督察反馈问题有力有序整改，锰行业历史遗留问题逐步消除。山水林田湖草系统治理扎实推进，国土绿化提升任务全面完成，森林覆盖率达56.8%。

“河长制”实现全覆盖，县内中小河流、水库（山坪塘）实现挂牌管理，创建大溪国家湿地公园，完成水土流失治理265平方公里、石漠化综合治理242平方公里，生态环境质量逐步回升。环保五大行动深入推进，城区空气质量优良天数占比90%以上，国控、市控断面水质稳定达标，县城饮用水水源地和乡镇集中式饮

用水水源地水质达标率 100%，城乡污水处理设施全覆盖。

开放发展激发新活力。重点领域改革深入推进，机构改革让权责更加清晰，“放管服”改革让项目审批提速 30%，媒体融合、国资国企、农业农村等改革均取得较好成效。营商环境持续优化，招商引资签约项目 110 个、完成投资 101 亿元，优化政务服务做法获评重庆优化营商环境十佳创新案例。开放通道高效顺畅，开通秀山直达周边 300 公里范围内 17 条武陵物流专线，“村头”平台扩展到 27 个省市 306 个区县，快递包裹发出量是 2015 年的 7.4 倍、年均增速 58.9%，快递分拨中心单票全程时效西部地区第一。开放平台取得突破，黔江海关办事处入驻秀山，建成渝东南首个保税仓库，武陵山商品交易博览会、中国微电影文化艺术节等会展品牌影响力持续提升。

共享发展创出新成效。财政支出 70%以上用于民生，居民人均可支配收入年均增长 10.3%。重点民生实事滚动实施，就业、教育、医疗、社保、养老、公共文化等民生事业加快发展。就业保障更加有力，新增城镇就业 2.6 万人，城镇登记失业率控制在 4.0%以内。教育更加公平更有质量，高标准通过全国义务教育发展基本均衡县认定，高考核心指标连续 7 年领跑渝东南。疫情防控全面落实，成功治愈全市第 2 例、渝东南片区首例确诊患者，成为首批 6 个低风险区县之一，有效保障群众生命安全。医疗卫生更加普惠，全县纳入国家紧密型县域医疗卫生共同体建设单位，等级医院创建稳步推进。民族团结更加深入人心，成功创建

全国民族团结进步示范县。社会治理体系更加完善，民主法治建设、平安建设成效明显，人民群众获得感、幸福感、安全感不断提升。

表 1 “十三五”经济社会发展主要指标完成情况表

序号	指标名称	2020 年 目标值	2020 年 预计值	指标属 性	备注	
1	地区生产总值年均增速 (%)	10	8.4	预期性		
2	人均地区生产总值 (元)	50000	61700	预期性		
3	全社会固定资产投资年均增速 (%)	≥14	12.2	预期性	基数调整	
4	一般公共预算收入年均增速 (%)	≥12	6.4	预期性	减税降费	
5	常住居民人均可支配收入年均增速 (%)	12	10.3	预期性		
6	创新发展	服务业增加值占地区生产总值比重 (%)	≥45	45	预期性	
7		研究与开发支出占地区生产总值比重 (%)	≥2	0.22	预期性	
8		规模以上工业企业全员劳动生产率 (万元/年)	25	25.2	预期性	
9		专利授权数 (件)	50	114	预期性	
10		互联网普及率 (%)	≥90	90	预期性	
11	协调发展	常住人口城镇化率 (%)	≥45	45	预期性	
12		城乡居民人均可支配收入比	≤2.5	2.8	预期性	
13		文化产业增加值占地区生产总值比重 (%)	≥5	5	预期性	
14	绿色发展	森林增长				
		#森林覆盖率 (%)	≥55	56.8	约束性	
		#森林蓄积量 (万立方米)	800	802	约束性	
15	绿色发展	城区空气质量优良天数比率 (%)	≥90	96	约束性	
16		主要污染物排放总量减少				
		#COD (%)	10	10	约束性	
		#二氧化硫 (%)	15	7.2	约束性	市级任务调整
		#总氮 (%)	10	10.67	约束性	
17		单位地区生产总值能耗降低率 (%)	≥12	20	约束性	
18		单位地区生产总值二氧化碳排放降低率 (%)	≤16	16	约束性	
19	单位地区生产总值用水量降低率 (%)	≥20	33	约束性		
20	城镇生活污水集中处理率 (%)	≥95	95	约束性		
21	城镇生活垃圾无害化处理率 (%)	≥95	100	约束性		

序号	指标名称	2020年 目标值	2020年 预计值	指标属 性	备注	
22	耕地保有量(万亩)	≥100	88.78	约束性	市级任务 调整	
23	开放发 展	进出口总额(亿元)	5	2.8	预期性	
24		实际利用县外资金(亿元, 累计)	600	633	预期性	
25	共享发 展	农村贫困人口脱贫(万人)	2.9	3.68	约束性	
26		城镇新增就业人数(万人, 累计)	≥2.25	2.6	预期性	
27		主要劳动年龄人口平均受教育年限(年)	11	11	约束性	
28		人均平均预期寿命(岁)	77.5	77.5	预期性	
29		城镇常住人口住房保障覆盖率(%)	21	22	约束性	

备注：2020年最终数据以市统计局及市级有关部门反馈为准。

第二节 发展形势

“十四五”时期，秀山内外发展环境和条件将发生深刻复杂变化，面临一系列老难题和新挑战。从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁，不稳定性不确定性明显增加，改革发展将面临更加复杂的国际环境。从国内看，我国已转向高质量发展阶段，发展不平衡不充分问题仍然突出，区域发展格局正在发生深刻变化。从全市看，综合实力和竞争力仍与东部发达地区存在较大差距，城乡区域发展不协调问题仍较突出。从全县看，经济发展水平总体不强，经济总量小，产业层次不高，新旧动能转换有待提速。交通、水利、通信、能源等基础设施需进一步加速。城市综合承载能力有待增强。工业经济结构不优，锰行业问

题整治压力大；创新支撑乏力，科技投入有限，专业技术人才稀缺。优质公共服务供给不足，社会民生领域还存在不少短板。

当前和今后一个时期，秀山经济社会发展面临一系列新发展机遇。从方向指引看，党中央加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，强大国内市场将涌现更多新消费和新投资热点，条件好的中小城市将成为重点培育支持的对象。从发展趋势看，全球出现产业链缩短和分散化、多元化，国家将促进产业在国内有序转移，优化区域产业链布局，有利于更好承接发达地区产业转移。从战略机遇看，《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》提出辐射带动重庆全域发展，引导产业项目向资源环境承载力强、发展潜力大的县城布局；市域“一区两群”协调发展赋予了秀山更高的战略定位，要求秀山承载更多的产业和人口，发挥好辐射带动作用。从政策支持看，国家、市级为应对疫情冲击、恢复经济发展出台一系列政策，有助于更好保护和激发各类市场活力，巩固经济回升向好势头。

谋划“十四五”发展和二〇三五年远景目标，要深刻把握中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂国际环境带来的新矛盾新挑战，从全局谋划一域、以一域服务全局，因地制宜、因势利导，把握发展大势、发挥比较优势，确保秀山各项事业沿着习近平总书记指引的正确方向不断前进。

第二章 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入贯彻习近平总书记对重庆提出的营造良好政治生态，坚持“两点”定位、“两地”“两高”目标，发挥“三个作用”和推动成渝地区双城经济圈建设等重要指示要求，准确把握新发展阶段，深入践行新发展理念，积极融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以生态优先、绿色发展为导向，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，推进治理体系和治理能力现代化，深度融入成渝地区双城经济圈建设和“一区两群”协调发展，实现经济行稳致远、社会安定和谐，确保社会主义现代化建设新征程开好局、起好步。

必须遵循以下原则：

——**坚持党的全面领导**。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质

量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全县人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，积极主动融入新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，加大内陆开放力度，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念**。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，办好发展安全两件大事，更加注重从全局谋划一域、以一域服务全局，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

结合我县实际，还应把握好以下关键：

——**突出把加快发展作为第一要务**。以高质量发展统揽全

局，营造“一切有利于发展、一切服务于发展”的良好氛围，构建服务高质量发展的支撑体系，使创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的。

——突出把产业培育作为主要支撑。将实体经济作为经济发展的基石，大力发展以绿色加工制造为重点的现代产业体系，带动要素、资源、人口集聚，推动公共服务优化升级，提高经济发展质量、效益和核心竞争力。

——突出把项目建设作为工作重点。把投资作为有效扩大内需、拉动经济增长的重要途径，把抓发展的注意力聚焦到抓项目促投资上，推动资金跟着项目走、要素跟着项目走，形成储备一批、开工一批、投产一批的滚动发展局面。

——突出把招商引资作为重要举措。把招商引资作为发展实体经济、扩大内陆开放的重要举措，全力推动重点产业、优势产业强链补链、集群发展，提高产业竞争力、赢得发展主动权。

——突出把安全发展作为底线要求。统筹发展和安全，增强风险意识，树立底线思维，把安全发展贯穿发展各领域和全过程，抓紧抓实抓细各项安全工作，为全县经济社会发展提供有力保障。

第三章 总体定位与主要抓手

——总体定位。发挥渝东南桥头堡城市作用，提升在武陵山

区的城市服务功能和产业带动能力，打造武陵山区践行“两山论”样板。

发挥渝东南桥头堡城市作用。发挥区位优势、空间优势、通道优势，做大做靓做强县城，建设重要门户枢纽，打造西部陆海新通道东线物流枢纽城市，建设融入国内大循环的区域性战略节点，成为成渝地区双城经济圈从东南方向连接长三角、粤港澳、北部湾，承接其产业转移的“桥头堡”，成为重庆乃至西部地区面向东南沿海的对外开放前沿地。

提升在武陵山区的城市服务功能和产业带动能力。立足城市发展空间，强化交通、商贸、金融、教育、医疗、文化、康养等服务功能，提升城市综合承载能力、增强对区域的吸附力和集聚力，承载更多的人口、资本和技术，成为要素资源集聚地。聚焦地域比较优势，发展做强实体经济，构建既突出差异特色发展、又注重产业分工协作的区域一体化发展格局，提升主导产业的引领、辐射、服务能力，成为带动武陵山区绿色发展的重要引擎。

打造武陵山区践行“两山论”样板。发挥生态优势、人文优势、资源优势，积极探索适合自身发展的产业生态化、生态产业化发展路径，构建起绿水青山源源不断变成金山银山的发展格局，成为展示“两山论”“两化路”实践成果的绿色发展示范地、文旅融合新高地、重要生态屏障。

——主要抓手。走高质量发展之路，把打造绿色发展示范地、文旅融合新高地、要素资源集聚地、对外开放前沿地、重要门户

枢纽、重要生态屏障“四地一枢纽一屏障”作为主要抓手，成为总体定位的重要支撑。

打造绿色发展示范地。坚持走绿色发展型高质量发展路子，构建以产业生态化、生态产业化为主体的生态经济体系。绿色发展理念成为普遍认同和自觉行为，引领经济社会发展绿色转型。绿色产业集群化、智能化发展态势强劲，形成一批百亿级主导产业，成为生态产业集聚区。绿色园区和基地规模化、标准化水平不断提升，建成一批国家级示范。绿色产品和服务开发迈向特色化、品牌化，“含绿量”不断增加，推动“四上”企业提速发展。

打造文旅融合新高地。坚持走文旅融合型高质量发展路子，促进理念、业态、品牌、市场、服务深度融合。围绕生态资源、民族风情挖潜释能，发挥好龙头景区牵引作用、特色文化吸引作用。创新文旅融合业态和产品，促进文化、旅游、康养及相关产业融合发展。拓展文旅融合营销渠道和客源市场，推动“书中边城、画里秀山”品牌走向全国。通过文化旅游全域融合、文景产城深度融动，让秀山文旅进入武陵山区“第一方阵”。

打造要素资源集聚地。坚持走城乡互动型高质量发展路子，以中等城市为支撑，瞄准土地、劳动力、技术、资本等生产要素，依托原材料、农产品、地理条件、能源等资源禀赋，通过提升城市能级、壮大发展平台、优化营商环境等方式，推动要素资源向城市片区、产业园区、特色小镇（微型产业集聚区）、景区高效集聚，以产业带动就业、以就业集聚人口、以人口推动公共服务，

成为武陵山区商贸物流集散中心、消费中心、公共服务中心。

打造对外开放前沿地。坚持走区域协同型高质量发展路子，成为对外开放“排头兵”，增强辐射服务能力。依托开放通道，高水平推进区域合作、毗邻合作、友好合作。拓宽开放领域，大力度深化产业经贸、要素资源、基础设施等重点领域合作。壮大开放平台，推动工业、物流、农业等园区平台升级，加快保税等功能平台建设。发展开放型经济，更大力度推进招商引资，加快承接产业转移，扩大优势产业开放，形成竞争力强的产业集群。

打造重要门户枢纽。坚持走通道带动型高质量发展路子，发挥交通先行作用，着力打造渝鄂湘黔重要门户枢纽，提升外联内畅效率和水平，促进通道带物流、物流带经贸、经贸带产业。强化通道带状支撑作用，加快高速铁路建设，推动高速公路成网提速，培育通道经济。发挥枢纽圈层辐射作用，推动站场综合开发，加强货运、客运枢纽与园区、景区联动，促进枢纽经济发展。发挥门户腹地牵引作用，构筑带动周边、服务武陵、辐射全国的物流网络，发展门户经济。

打造重要生态屏障。坚持走生态优先型高质量发展路子，抓实保护、修复、整改、涵养、监管等关键环节，建设农业、工业、城镇、河流、森林等生态系统。生态保护修复系统推进，水系生态廊道、山系生态屏障持续筑牢。污染防治和生态涵养纵深推进，生态环境质量不断改善。生态产品价值高效转化，生态经济实现方式更加多元。生态服务功能不断增强，成为“秀美武陵”生态

范例，有效发挥区域“绿肺”、流域“水塔”作用。

第四章 发展目标

“十四五”时期，要以建成高质量发展创造高品质生活新范例为统领，锚定二〇三五年远景蓝图，对标市委、市政府对秀山未来发展的深切厚望，综合考虑自身发展阶段特征和支撑条件，坚持目标导向和问题导向相结合，对接到二〇三五年基本实现社会主义现代化的目标要求，提出“十四五”和二〇三五年远景目标。

第一节 “十四五”发展目标

落实“重庆以建成高质量发展高品质生活新范例为统领”要求，立足全县人民共同愿景，在全面建成小康社会基础上实现新的更大发展。

——**经济发展取得新成效**。经济增速高于全市平均水平，经济实力领跑武陵山区。产业链、供应链、创新链、价值链深度衔接，绿色加工制造、文旅融合、商贸物流支柱作用和现代山地特色高效农业基础作用全面增强，“五大百亿级工业集群”基本形成，对武陵山区的产业示范引领和辐射带动能力显著增强，建设市级高新技术产业开发区、承接东部地区产业转移示范区。到2025年，地区生产总值年均增长8%左右，总量突破400亿元，人均地区生产总值达到8万元。

——**高品质生活达到新水平**。实现更加充分更高质量就业，

居民收入增长和经济增长基本同步，教育、医疗、养老托幼等基本公共服务供给更加优质均衡，建设武陵山区教育强县和医疗卫生强县，打造区域公共服务中心。脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进，乡村建设行动成效显著，城乡融合发展取得明显进展。到 2025 年，常住人口城镇化率达到 52%，居民人均可支配收入年均增速达 9%。

——城市服务功能跃上新能级。城市基础设施承载力、资源环境承载力、服务承载力大幅提升，扩容提质取得明显进展，功能布局更加完善，城市的集聚力、辐射力、带动力、竞争力持续增强。文旅城市、海绵城市、宜居城市、智慧城市建设水平全面提高，资源要素高效聚集，“双 30”城市体量基本实现，中等城市初具雏形，打造成为一座特色鲜明、独具魅力的山川平坝之城、生态宜居之城、产城景融合之城。

——改革开放迈出新步伐。营商环境持续优化，市场主体更加充满活力，公平竞争制度更加健全。开放平台取得重大突破，组建武陵山区（重庆）综合保税区，建成保税物流中心。开放通道全面提升，铁路、公路互联互通水平进一步增强，对外通达便捷性和运输能级大幅提升，打造成为西部陆海新通道东线枢纽城市。开放型经济发展水平不断提高，毗邻地区合作取得新成就。到 2025 年，进出口总额达 6 亿元，招商引资签约额达到 400 亿元。

——生态文明建设实现新进步。生态空间管控全面加强，生

态环境问题得到有效控制，生态文明制度体系不断健全，主要污染物排放总量持续减少，生产生活方式绿色转型成效明显，武陵山区生态屏障建设取得突破，创建国家生态文明建设示范县、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。到 2025 年，城区空气质量优良天数比例保持在 90%以上，国家考核断面水质优良率达 100%，森林覆盖率达到 60%。

——社会文明程度提升新层次。社会主义核心价值观深入人心，人民群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质进一步提升，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民群众精神文化生活日益丰富，历史文化保护传承利用进一步加强。到 2025 年，劳动年龄人口平均受教育年限达到 12 年，文化产业增加值占地区生产总值比重达到 7%，高标准建设全国文明城市。

——社会治理效能得到新提升。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，政府作用更好发挥，行政效率和公信力明显提高，精细化治理能力显著增强，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力，平安建设迈出重大步伐。

表 2 “十四五”经济社会发展主要指标表

序号	指标名称	2020 年	2025 年	指标属性
1	地区生产总值年均增速（%）	4	8	预期性
2	人均地区生产总值（元，2020 年价）	61700	80000	预期性
3	社会消费品零售总额年均增速（%）	4	10	预期性

序号	指标名称	2020年	2025年	指标属性
4	一般公共预算收入年均增速(%)	6.4	8	预期性
5	固定资产投资年均增速(%)	6	10	预期性
一、推动高质量发展				
6	全员劳动生产率(万元/人)	12	16	预期性
7	工业增加值年均增速(%)	7.5	12.5	预期性
8	数字经济增加值占地区生产总值比重(%)	1	5	预期性
9	研发经费投入强度(%)	0.13	2	预期性
10	专利授权数(件,累计数)	110	500	预期性
11	上市(挂牌)企业数量(家,累计数)	0	3	预期性
12	常住人口城镇化率(%)	45	52	预期性
二、创造高品质生活				
13	居民人均可支配收入年均增速(%)	8	9	预期性
14	城乡居民收入比	2.7	≤2.5	预期性
15	城镇新增就业人数(人,累计数)	5446	30000	预期性
16	劳动年龄人口平均受教育年限(年)	11	12	约束性
17	文化产业增加值占地区生产总值比重(%)	5	7	预期性
18	人口平均预期寿命(岁)	77.5	79	预期性
19	每千人口社会服务床位数(张)	5.8	7.5	预期性
20	每千人口拥有执业医师数(人)	2.4	3	预期性
三、内陆开放高地建设				
21	进出口总额(亿元,累计数)	0.9	6	预期性
22	招商引资签约额(亿元,累计数)	50	400	预期性
四、山清水秀美丽之地建设				
23	单位地区生产总值能源消耗降低(%)	10	市上下达	约束性
24	国家考核断面水质优良率(%)	100	100	约束性
25	空气质量优良天数(天)	351	≥330	约束性
26	细颗粒物(PM2.5)年平均浓度(μg/m ³)	33	≤37	约束性
27	森林覆盖率(%)	56.8	60	约束性
五、安全发展				
28	粮食综合生产能力(万吨)	30	30	约束性
29	亿元地区生产总值安全事故死亡率	0.05	<0.025	约束性

备注：2020年最终数据以市统计局及市级有关部门反馈为准。

第二节 二〇三五年远景目标

按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶

段推进的战略安排，到二〇三五年，我县将与全国一道基本实现社会主义现代化。届时县域经济实力、科技实力和城市影响力明显提升，经济总量和城乡居民人均收入再上新台阶，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化水平走在武陵山区前列，产业结构、空间布局更趋合理优化。产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利的现代化“双 50”中等城市基本形成，人口、产业及各类生产要素有效集聚，城市服务功能和产业带动能力明显增强，渝东南桥头堡城市作用发挥更加明显。治理体系和治理能力现代化协调推进，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，法治秀山建设取得突出成就。对外开放水平显著提升，开放平台多元支撑，开放型经济全面发力，参与区域竞争的新优势明显增强。社会主义精神文明全面发展，经济强县、文化强县、教育强县、人才强县、医疗卫生强县、山清水秀美丽之地全面建成，公民素质和社会文明程度达到新高度。绿色生产生活方式显著提升，生态环境明显好转，生态屏障全面筑牢，山清水秀美丽之地基本建成。人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，高品质生活充分彰显。到那时，一个经济强、百姓富、生态美、文化兴的现代化新秀山将展示在世人面前，在成渝地区双城经济圈建设和“一区两群”协调发展中展现更大作为，在全面建设社会主义现代化国家大局中作出更大贡献！

第二篇 强化产业支撑，提高经济质量 效益和核心竞争力

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，走绿色发展型高质量发展路子，以制造业为重点巩固壮大实体经济根基，推动产业集群化、融合化、智能化发展，形成一批百亿级主导产业，成为生态产业集聚区。持续提升产业发展水平和竞争力，着力构建现代化产业体系，打造绿色发展示范地。

第五章 打造绿色加工制造强县

坚定不移推进“工业强县”，围绕“2+X”产业体系，把绿色加工制造打造成为县域首位产业，成为带动武陵山区绿色发展的重要引擎。积极融入区域产业链、供应链，推动县域产业“小集群”共建区域产业“大集群”。年新增规模以上工业企业15家以上，到2025年规上企业突破150家，工业总产值突破500亿元，上市企业实现零突破。工业园区实现入园企业达200户以上。

第一节 集群发展两大支柱产业

依托武陵山区丰富的中药材和特色农副产品资源，做大做强医药和食品加工两大支柱产业，打造优势产业集群。

打造百亿级现代医药产业集群。深入贯彻《中共中央 国务院关于促进中医药传承创新发展的意见》，围绕中医药传承和发展方向，推动中医药产业基地化、集约化、链条化发展。做大做

强重庆海王、重庆红日康仁堂、重庆华涛等重点医药企业，大力发展中药饮片、中药配方颗粒、保健品等，全力支持企业拉长产业链条，壮大产业规模，实现集群发展。积极推动中国中药、国泰康宁、东泰制药、华润三九等企业医药项目落地，加快合作项目建设，推动胶囊剂、片剂、颗粒剂、栓剂系列以及抗感冒类、抗病毒颗粒类中成药等制药产品投产，拓展现代中医药覆盖链条。坚持绿色制造和高端制造，推动生物药品制品发展，拓展生物药品制品产业链上游高端配套产。积极发展医疗器械产业，推动特色医美器械和医用电子元器件发展。开展道地中药材基地规范化种植、产品初加工到药材贸易全链条标准化、规模化、现代化发展，提升药材产业链附加值，打造全国道地药材标准，建成武陵山重要的中药材产品加工基地。强化医药流通企业培育和引进，推动产供销一体化发展。加强与国内知名医药产业县市合作对接，实现联动互补。争取重庆市食品药品检验所等机构在秀设立分支机构，提升现代医药企业服务能力。聚焦产业平台打造，建设展示交易中心、标准厂房等。到 2025 年，医药产业产值达到 100 亿元。

打造百亿级食品加工产业集群。积极争取引进汇源集团、娃哈哈、康师傅、盼盼食品、回头客等知名品牌食品企业，形成集罐装饮料、食品加工、肉类加工为一体的综合性食品饮料产业基地和果蔬、坚果、烘焙等休闲食品产业体系。充分利用本地及武陵山区农特产品资源优势，协调推动食品初加工、精深加工及综

合利用加工，着力提升食品加工转换率和附加值，培育一批规模大、品牌响的食品加工企业，打造绿色康养食品。积极发展壮大本地粮油制品、调味制品、茶油等本地特色农产品加工，加强品牌培育和打造。积极搭建产销对接平台，利用电商平台、武陵山区域性营销联盟和“西洽会”等各类推介会、展销会，扩大“秀山造”的销售半径和市场占有率。强化绿色产品质量认证、监督检查、标准推广等质量管理体系建设，确保原料基地化、技术生态化、过程清洁化、产品无害化。将秀山打造成为集展示、交易、仓储、分拨于一体的休闲食品交易集散中心，增加优质服务供给，辐射带动渝东南及武陵山区食品产业发展。到 2025 年，培育规模以上食品企业 30 家以上，亿元以上食品龙头企业 10 家以上，食品加工产值达到 100 亿元。

专栏 1 两大支柱产业重点项目及发展方向

医药项目。建成华涛中药健康产业园，规划建设中医药产业园保健饮片加工区、中医药产业园中药材精加工定制化标准厂房、中医药产业孵化园、中医药产业园医疗器械加工区、中医药产业园配套设施、国泰康宁、重庆海王中药健康产业基地二期等，引进东泰制药、中国中药、华润三九等国内中药龙头企业。

食品加工项目。建成工业园区休闲食品产业园、工业园区闽商食品产业园，土鸡产业一体化项目、秀山土鸡和山羊产品冷链物流中心，引进汇源集团、娃哈哈、康师傅、盼盼食品、回头客等食品企业。

第二节 培育壮大新兴产业

按照“先做大规模、再做好集聚、最后成集群”的发展思路，做大电子信息、材料、汽车配件等特色产业，引进生物制药、智

能家居、绿色建材、节能环保、装备制造、特色轻工等产业，推动制造业跨越发展。

大力发展电子信息产业。加强与东部沿海地区电子信息企业对接，及时掌握企业产业转移动态，重点引进技术密集型和资本密集型项目。抓好与 IT 全产业链制造商的衔接、联系，围绕通信设备制造、应用电子、显示器件等重点方向，引进一批电子信息二、三级配套企业，大力发展电子元器件、手机主板、外壳、电池、充电器、耳机、键盘、鼠标等配套产业，择机发展电子元器件、电子材料、软件外包、动漫游戏等配套产业，带动园区电子信息产业发展，打造电子信息配套产业集群。支持迈思科、欣为科技、夏朗等电子产品企业发展壮大，建设电子信息产业园。到 2025 年，电子信息产业产值达 100 亿元。

全力发展材料产业。立足现有资源，优化电解锰、工业硅产品供给，拓展上下游产业链条，推动工业硅冶炼、硅基新材料、锰硅新材料产品研究和开发。电解锰重点打造锰新材料产业，突出引进和培育补链、强链的项目，打造具有循环经济特色的产业集群模式，推动资源比较优势向产品竞争优势转化，建成具有特色的循环型锰矿产业示范基地。硅产业重点向电子级硅材料和太阳能光伏硅材料产业链、硅化工循环利用产业链以及硅材料及光伏产业配套生产设备装备制造产业链转型升级。全力支持东星高温产业链条延伸，优化升级石墨碳素材料。积极发展锂电正极材料等新型材料，引进锰渣超细微粉高分子材料、无孔微晶石高

端装饰材料等项目，带动县域材料产业发展。

积极发展汽车配件产业。加强与浙江玉环汽摩配行业协会等协作，积极承接汽车企业转移，围绕汽车制造零用部件，重点发展高强度标准件、非标件系列、液压系列、齿轮类、减震器类、起动电机等，加强与长安、吉利、长城等汽车企业合作，择机发展新能源汽车配套的电子类零部件，打造武陵山区汽车配件产业园。

培育发展其他产业。积极发展生物制药产业，争取融入生物医药上下游产业链条，积极引导和支持企业加大研发投入，健全科技成果转化机制，创制一批临床价值大、科学价值强的中药新品种。按照“智能化、中高端化、集团化、集约化”发展方向，积极对接广东等智能家居龙头企业，打造集现代家具设计、生产、加工、销售全产业链的一体化工厂，推动中高端门窗、工程门窗、幕墙、智能家居门窗建设，打造智能家居产业园。顺应生产、产品、管理、服务智能化趋势，培育建筑保温材料、PVC 异型材塑钢门窗等配套及衍生产业，推动企业形成产业集聚，推进绿色建材产业化发展。大力发展节能环保产品，包括高效防腐节能环保散热器、太阳能热水器和除尘设备，建设成为重要的环保设备生产基地。培育发展装配式混凝土建筑和钢结构建筑，辐射服务武陵山区市场需求。积极发展装备制造，培育农机制造、金属结构、医疗器械等，拓展制造业发展市场。培育壮大特色轻工产业，发展土家织锦、竹编、紫砂石壶特色手工艺品和民族轻纺服装等

民族特色消费品。到 2025 年，落地发展一批引领性项目和企业，储备一批投资规模大、产业关联强、带动作用明显的招商项目，落地发展一批引领性项目和企业，形成五个以上“50 亿级特色工业集群”。

专栏 2 新兴产业重点项目

电子信息产业。迈思科电子，重庆平双电子科技有限公司项目，诺美斯电子功能性薄膜生产项目，威斯普电子，海宁众鑫电子。

材料产业。建设武陵山区材料产业园，打造无孔微晶石高端装饰材料生产线 30 条及配套设备。中矿联合产业园，广东创昇金属。

汽车产业。汽车配件产业园。

其他产业。德鲁克斯铝型材户外产品加工项目，门窗和智能家居生产项目，智能家居产业园建设项目，加压蒸汽砖项目，建筑构件智能制造基地，深广产业园，迈巴赫建材。

第三节 优化升级传统电矿产业

按照“提质增效”绿色发展的思路，推进电解锰、工业硅两大特色电矿产业优化升级。鼓励企业主动融入全县发展战略，扎实化解过剩产能，稳定产业规模。积极构建锰、硅上下游企业发展联盟，引导企业向下游精深加工发展，补齐电矿产业链。鼓励现有企业实施技术改造和智能升级，切实推动产业降能耗、降成本，不断增强产品科技含量和市场竞争力，大幅提升质量和效益。争取将电解锰渣纳入国家工业固体废物资源综合利用产品目录，促进电矿产业绿色发展。到 2025 年，电解锰产能控制在 22 万吨/年以下，传统电矿产业对工业总产值贡献率降到 15%以内。

第四节 夯实工业发展支撑平台

坚持“园区是工业发展的主战场”定位，大力优化功能布局，

加快园区基础设施建设，强化配套功能服务支撑，提高要素保障供给，增强产业承载能力和招商引资竞争能力，将园区拓展至10平方公里，推动形成承接东部产业转移示范基地和市级高新技术开发区。

优化园区空间布局。按照“以城聚产、以产兴城、产城互动”思路，着力优化工业园区空间规划及各项专项规划，接续完善生产生活服务设施配套，有效提升园区综合承载能力。工业园区向北向西拓展，北向与县城北部高铁新区衔接，重点布局商业、教育、检测等配套设施和高新技术项目。西向与县城科教文卫区衔接，重点布局绿色工业加工集聚区，实现城区、配套区、加工区、北部高铁新区的区域发展与产城融合。重点打造现代中医药产业园、食品加工业产业园、电子信息产业园、汽车配件产业园等特色园中园。

完善园区基础设施建设。加快推进工业园区主次干道建设，与城市主干道形成互联互通，形成“三横三纵”的路网格局。优化和完善输变电网，推进高中压电网工程建设，新建和改造低压电网，提高电力供给质量。完善园区供气保障系统，提高燃气应急保障能力。抓好雨污管网建设，用好园区污水处理设施，工业废水得到有效收集和集中处理。加强园区公共服务设施建设，完善供水安全保障体系。加强园区智能化信息化建设，推动实施一批大数据智能化项目，建设园区公共安全联防联控、生产安全联

防联控、全域全要素生态监控、工业制造智能化控制体系，实现园区智能化管理。

强化园区要素保障。持续加大土地房屋征收力度，切实保障好园区项目建设用地需求。建成投用标准厂房 100 万平方米以上、周转房 20 万平方米以上，学校、医院、文体场所，商业中心、住房等基础配套完善。每年落实一批年轻干部到县工业园区管委会挂职锻炼，充实园区力量，提高园区服务能力。研究国家、市级科技创新支持政策，探索建立风险补偿制度，完善企业创新激励机制。引进中石化在园区开展 LNG 业务，积极发展 LNG 货运汽车，有效降低企业运输及燃料成本。引进或成立售电企业，自主购电、自主售电，有效破解用电贵的难题。支持园区平台公司独资、合资或引进新的企业开展供气、集中供热业务，最大限度的降低企业的用热、用气成本。保障园区就业人员稳定，解决好征收安置对象、入园企业务工人员子女入学问题。

专栏 3 工业园区基础设施重点项目

智慧园区建设。建设园区公共安全联防联控体系、生产安全联防联控体系、全域全要素生态监控体系、数字城管平台及工业制造智能化控制体系，实现智慧园区智能化管理系统。

水、电、气、讯。乌杨供水厂建设工程、工业园区独立供水系统建设工程、工业园区自供电系统及供配电枢工程，工业园区 LNG 供气综合设施建设项目，工业园区通讯走廊迁改建设项目、工业园区集中供热及综合管网建设项目。

污水、垃圾、危险品处理。工业园区建成区缺失污水管网处理设施、工业园区拓展区污水管网建设工程、工业园区海绵城市建设项目、工业园区垃圾分类收集转运一体化建设项目、工业园区危险废物收集处理中心建设项目。

标准厂房。工业园区 50 万平方米标准化厂房建设项目、工业园区新兴制造业标准厂房项目、工业园区 A8 地块标准化厂房。

地块综合开发。A28 地块开发项目、A30 地块开发项目、A31 地块开发项目；

工业园区 A31、ga13 地块定向安置房建设项目。

公共设施配套。工业园区工业配套聚集区建设项目，新建工业配套聚集区用房及配套基础设施，总占地约 382 亩；工业园区公共服务配套基础设施项目，新建园区公共服务基础设施等；河港片区公共配套基础设施建设项目。

工业园区拓展区范围内路网工程。新建园区 10 平方公里内道路路网，总建设长度约 30 千米，主要建设内容包括建设城市主干道路及次干道路，并配套建设污水管网、路灯、绿化。

工业园区产业提升工程。工业园区总部经济建设项目，占地约 140 亩，新建总部经济区，并配套建设园区总部经济试验中心等基础设施；工业园区产业转型升级平台建设基地项目，新建机电产业综合园区及配套基础设施。

第六章 共建国家级文旅产业融合发展示范区

坚持走文旅融合型高质量发展路子，创新文旅融合业态和产品，推动“书中边城、画里秀山”品牌走向全国。通过文化旅游全域融合、文景产城深度融动，让秀山文旅进入武陵山区“第一方阵”，打造文旅融合新高地。到 2025 年，接待游客 3000 万人次，综合旅游收入 180 亿元以上，力争文化和旅游产业增加值占地区生产总值比重达到 15%。

第一节 高质量推进武陵山区文旅融合发展

立足生态资源和民族特色，整合资源要素、协同联动发展，联动渝东南创建国家级文旅融合发展示范区。深入挖掘文化内涵，突出自然风光、民族风情、历史人文、生态康养等特质，联动渝东南创建武陵山区民俗风情生态旅游示范区。联动武隆、彭水、黔江、酉阳与涪陵共建乌江画廊旅游示范带，联合打造成为世界知名民俗生态旅游目的地。积极推动构建武陵山文化旅游联盟，共同打造武陵山区跨省市精品旅游线路，建设大武陵山旅游

区。依托自然风光、民俗文化、红色基因等特色资源，协同花垣、松桃高标准共建大边城旅游景区，不断提升人气、聚集商气、增添财气，打造文旅融合发展新标杆。

第二节 高标准打造文旅融合特色产品

坚持“以点带面、重点引爆”发展思路，着力构建以核心景区为引领，“文旅+”产品为支撑，乡村旅游为体验的特色文旅产品体系。

强化核心景区引领带动。突出发展重点，发挥县城旅游集散功能，着力打造“川河盖+洪安边城”两大拳头产品。集中资源将洪安边城打造成中国初恋之城、古镇开发示范，加快创建国家AAAAA级旅游景区。以边城文化为灵魂，建设“记忆边城、风情边城、欢乐边城、野趣边城”。着力将川河盖打造成为休闲避暑胜地、户外运动天堂，朝着建成国家级旅游度假区目标奋斗。重点依托盖岭山原景观，建设一批文旅体验式旅游项目和高科技旅游产品，打造集自然生态观光、原野生态度假、高原乡村聚落、空中极限挑战、自驾运动探险、高山花海营地为一体的全要素景区。将县城打造成为旅游集散中心，强化旅游配套、服务功能，推动西街、凤凰山丰富业态、优化运营。

构建“文旅+”产品体系。着力延伸文旅产业链条，构建旅游带动多产、多产反哺旅游的县域经济发展形态。以特色中药材加工、休闲食品等为基础，探索开发体验型工业旅游产品，增强“文旅+工业”产品供给。依托民族村、大寨村等古村落和生态

果园等农业产业发展基础，大力开发特色农业旅游商品、发展乡村特色民宿等乡村旅游，增强“文旅+农业”产品供给。依托电商优势，建成一批电商示范基地，繁荣发展城市商圈，优化文化旅游商品结构，促进“文旅+商贸”产品供给。依托洪安边城、川河盖、大溪酉水，大力开发山地户外运动、水上运动等体育项目，增强“文旅+体育”产品供给。充分利用温泉等康养资源开发健康疗养产业，增强“文旅+康养”产品供给。大力发展全域旅游，提升城镇景观形象，推动“文旅+城镇”融合发展。

推动乡村旅游发展。坚持科学保护和有序开发，深入实施乡村旅游和休闲农业精品工程，开发景区景点依托型、特色产业支撑型、民族民俗风情型、古村落休闲度假型等特色乡村旅游。结合特色产业发展、美丽乡村建设等工程，围绕中药材、茶叶、水果等主导产业和民俗农耕文化等主题元素，大力发展集自然观光、文化体验、乡村休闲等功能为一体的乡村旅游集群。依托城郊农业及龙凤花海、川河盖、洪安边城、大溪湿地公园等自然资源，通过以点串线连片，培育发展一批田园综合体、产业观光园和农旅融合综合体，打造 5—10 条乡村旅游精品线路。到 2025 年，实现乡村旅游综合收入 30 亿元，乡村旅游游客接待量 150 万人次。

专栏 4 文旅融合重点项目
核心景区建设工程。洪安边城三省风情街工程、洪安记忆边城、洪安欢乐边城、川河盖核心景区提升建设工程、川河盖景区特色景观带、川河盖国家级度假区。 “文旅+”融合发展。西街景区改造提升工程、兴隆坳运动休闲园、兴隆坳旅

游度假村、凤凰山花灯民俗旅游区康养基地、城市文化体育旅游综合体、清溪龙凤花海田园综合体、龙池婆婆山旅游综合体、隘口镇乡村康养民宿及红色旅游、欢乐世界儿童主题游乐园、特色乡村旅游建设工程。

第三节 高水平推进文旅品牌营销

做强“书中边城、画里秀山”品牌，围绕川河盖、洪安边城、凤凰山、西街等特色景区，加强文旅产品品牌宣传力度，建设民族文化旅游消费品创新中心、区域公用品牌运营服务中心，深度展现“边城”魅力，建成民俗生态旅游目的地。

突出营销重点市场。坚持“立足全市、面向全国、逐步启动入境旅游”的市场定位，主打周边市场，扩大国内市场，精准构建“交通+旅游”线路图，抓牢以秀山周边2小时交通圈的渝东南、湘西、张家界、怀化、铜仁为主的一级客源市场，盯住以秀山周边2—5小时交通圈和以上海、广东为主的二级客源市场，谋划以北方城市集群和山地以外的平原、草原、高原地区为主的三级客源市场，开拓港澳台和海外客源市场。

加强与周边区域合作营销。深度联动周边知名景区，高水平策划营销，协同大武陵旅游经济圈和渝东南民俗风情生态旅游区，推进无障碍旅游协作区建设，整合景点、对接设施、共同促销，构建武陵山区“泛市场目标”理念体系，将城市营销上升为区域营销，扩大联动效应，提升影响力。建设区域公用品牌运营中心，协同创建区域文化旅游品牌。创新宣传营销渠道，充分利用微博、微信、短视频等新媒体，全方位、多角度、多渠道推介秀山旅游形象。

专栏5 宣传营销重点工程

秀山文旅品牌运营中心。建设专门的运营中心，以“秀山文旅数据库”和“秀山文旅信息中心”为基础，统一制作内容和运作秀山文旅的品牌营销工作。

秀山文旅APP。开发秀山文旅APP，融合秀山文旅介绍、品牌运营、票务、导游、交通住宿、购物指南、识花草识景点、找厕所、申诉投诉、信用评价、信息实时发布等功能于一体，让游客能够“一部手机游秀山”。

宣传营销活动。策划开展“武陵论道”大型活动，邀请文学界、文化界、经济界、学术界等领域的名人齐聚秀山，开展讨论交流和宣传营销。

第四节 高品质塑造文旅融合发展环境

强化文旅基础设施建设，规范文旅服务秩序，完善文旅管理体制，提升吃住行游购娱等配套服务能力，提高游客对秀山旅游的满意度，营造和谐、友好、便利的文旅发展环境。

完善旅游配套基础设施。推动景区道路提档升级，打造快旅慢游服务体系。推进乡村旅游道路升级改造，全面提升县内道路通行品质，构建内畅外联的旅游交通环线。推动旅游集散系统全覆盖，加快洪安边城、川河盖等重点景区配套设施建设，规划建设武陵山区旅游集散中心。加大智慧旅游景区建设，完善智慧旅游功能设施体系。建成集旅游公共服务、电子商务、宣传营销等多环节的“智慧旅游云”平台，打造一批智慧旅游景区。推动旅游产品网络化定制、旅游商品全渠道营销、旅游服务在线预售预订、旅游管理在线适时调度，促进线上线下融合发展。强化景区5G网络设施建设，实现重点景区免费WiFi全覆盖。加快营地建设，完善自驾配套服务设施体系。

提升文旅配套服务能力。围绕“吃、住、行、游、购、娱”等要素，全面提升文化旅游配套产品供给能力，营造卖点和营利

点。优化餐饮服务供给，加快培育包装饮食地标，打造“舌尖上的秀山、吃客们的天堂”。优化住宿服务供给，推进星级酒店宾馆提档升级，支持发展精品主题民宿。优化旅游交通服务，加快构建四通八达的快速网络，打通景区连接线、建成旅游大环线。优化旅游纪念品供给，将秀山竹编、金珠苗绣、龙凤花烛等地方特色工艺品转化为旅游商品，打造一批工艺品、文创品等特色纪念品。强化娱乐项目供给，依托土苗民族舞蹈、民族节庆活动等，发展一批接地气、有商气的特色民俗项目，增强游客体验感。

健全旅游管理机制。理顺景区管理体制，探索重点景区建设权、资产所有权、经营管理权的三权分离。以市场化手段运营旅游景区，鼓励引导民营资本投资旅游业。规范旅游市场秩序，抓好旅游市场“四黑”“不合理低价游”等重难点问题整治。开展文明旅游行动，加强普法宣传和信用体系建设，提升旅游形象。抓好旅游安全工作，加强安全宣传教育，强化安全培训，积极开展各类应急演练。组织开展风险评估，完善安全管理制度，配齐安全设施设备，提升安全管理水平。做好节假日安全监管，强化应急值守。

专栏6 文旅产业基础设施重点工程

景区基础设施。洪安边城旅游区老街提升工程、洪安边城旅游区生态环境提升工程、川河盖星空小镇基础设施及配套工程、马鞍山苗寨旅游基础设施建设项目、清溪龙凤花海旅游基础设施建设项目。

旅游交通服务体系。旅游集散中心及集散站点、旅游道路标识、汽车营地、观光巴士及旅游专线、配套服务设施等。

智慧旅游建设项目。对全县所有重点景区及景点进行智慧旅游门户、智慧旅游电子商务平台、智慧旅游手机应用、智慧旅游管理、智慧旅游营销等基础设施建设

并配套相应智慧数据采集、应用等设施设备。

旅游公共服务中心。游客服务中心及服务咨询站点等。

第七章 建设商贸服务型国家物流枢纽

充分发挥国家示范物流园区和国家电子商务示范基地辐射带动作用，做大做强商贸物流产业，创建商贸服务型国家物流枢纽，加快建设西部陆海新通道东线物流枢纽城市，建成武陵山区商贸物流集散中心、商贸服务型国家物流枢纽。到 2025 年，商贸物流市场主体达到 3 万户、限额以上企业达到 250 家，电子商务交易额达到 260 亿元，社会消费品零售总额达到 300 亿元。

第一节 夯实区域商贸服务基础

充分发挥省际区域性边贸中心辐射带动作用，统筹推进城乡商圈建设，加快构建“一园三圈多点”商贸服务新格局，基本形成以秀山为中心的 1 小时内核商贸服务业辐射圈和辐射周边 300 公里范围的商贸网络。

提升园区商贸集散能力。加快武陵华南商贸市场、奇爽旅游食品城、小商品批发市场、汽车城二期、福广批发市场三期等批发市场建设，推动传统批发市场“触网”升级，加快专业市场向网络化、品牌化市场转型。培育新型专业商品交易市场。建设具有较大营销能力和服务能力、现货交易与电子交易相结合，集产品展示、信息发布、电子商务、物流仓储功能于一体的新型专业商品交易市场。运营好十大专业批发市场，持续提升在武陵山区消费比例。加强有形市场与无形市场融合发展，开展拍卖、期货、

金融仓单、集中委托上市等现代交易方式，提升商品集散、价格形成、信息发布等服务功能，建成武陵山区现代化商品集散中心。

提升城市商贸辐射能力。聚焦花灯广场商圈、城东商圈、高铁商圈三大商圈，加快生态培育和聚集人气，建设县城商业商务集聚区和智慧核心商圈。提质升级花灯广场商圈，推动花灯广场立体空间改造及综合商业体建设，打造独具特色的商业零售体验中心。加快壮大城东商圈，实施智慧化改造，不断丰富智慧购物、智慧影院、智慧餐饮等业态，打造产业圈、商业圈和生活圈融合互补的新型消费集聚区。超前谋划高铁商圈，合理布局一批商业和商务楼宇，形成多业态、多功能、复合型商业商务集聚区。合理规划建设新型社区便民商圈，完善服务设施和网络，引进品牌企业以连锁经营的形式配置生鲜超市、标准化菜市场等必备型业态，创新服务模式，为社区居民提供安全的生活服务。

提升乡镇商贸带动能力。重点推进清溪场、龙池、梅江等重点乡镇商圈建设，合理布局一批县乡农贸市场、商品配送中心、乡镇商圈和农村超市等商业设施，发展连锁经营，形成带动周边乡镇的商贸集聚区。提质推进洪安、峨溶、雅江、兰桥、隘口等边贸集镇建设，加快完善边贸集镇商品交易、批发零售、住宿餐饮、休闲娱乐等功能，全面提升对外辐射能力，打造一批秀山商贸对外辐射的节点集镇。依托电子商务平台，带动乡镇商贸业稳步发展。

推动商贸与生活性服务业融合发展。坚持市场主导、精细发

展，加快布局一批家政服务机构、美食街、高端酒店、健身房、教育培训机构、老年日间照料中心、婴幼儿托管机构等服务业态，持续推动商贸与旅游、健身、养老、医疗、体育、休闲、娱乐等生活性服务业融合发展。继续培育壮大市场主体，通过制定持续稳定的扶持政策，优化市场主体组织形式，鼓励商贸服务业和生活性服务业企业健康发展、做大做强。

专栏 7 商贸服务重点项目

商圈建设。花灯广场商圈升级改造、城东商圈升级建设、高铁商圈建设，推进清溪等一批乡镇商业聚集区建设。

交易市场。武陵华南生鲜农产品交易市场二期、武陵网批市场项目、城区老旧农贸市场改造、爱琴海城市广场、锦绣大地生活广场、武陵山区食品展销、工业园区中药材交易中心。

会展服务业。会议会展中心、工业园区民族工艺品会展中心、会展及教育产业。

第二节 建成武陵山区商贸物流集散中心

发挥国家示范物流园区辐射带动作用，大力发展社会化、专业化物流，延伸物流产业链和价值链，提升物流信息化、标准化、智能化水平，构建“通道+枢纽+平台”现代物流服务体系，打造武陵山区现代物流集散中心。到 2025 年，园区实现年货运量 1500 万吨、市场交易额达到 500 亿元。

着力构建物流通道体系。构筑带动周边、服务武陵、辐射全国的物流网络，发展门户经济。积极融入和服务“一带一路”、长江经济带、西部大开发和成渝地区双城经济圈等国家战略，依托渝怀铁路、渝湘高速等对外通道，开通一批直达大城市的长线物流专线，联通周边航空、水运资源。主动融入西部陆海新通道、

中欧班列国际铁路联运大通道、长江物流大通道等，提高通道容量和通行强度，实现主要物资大进大出、快进快出。组建武陵山快运分拨中心，开通秀山至重庆、秀山至长沙等主要城市快运专线，有序开通武陵山片区 71 个区市县的物流干线，整合周边区县快运件到秀分拨，降低长线物流成本，提高运行效率。完善县内城乡配送通道，依托云智快递物流配送设施和城乡配送网络，优化提升城乡配送功能、配送线路，推动循环送（取）货，提升城乡物流运输效率。

大力推进五大物流中心建设。发挥国家示范物流园区辐射带动作用，强化铁路、化工品、快递快运分拨、冷链、保税“五个物流中心”建设，做大做强特色物流产业，推动武陵山区电子商务、数字经济、冷链、静脉、康养、保税等产业融合发展。打造铁路物流中心，建成投用渝怀铁路秀山铁路集装箱货场扩能改造工程，年周转集装箱 10 万标箱、大宗货物 300 万吨以上，提升武陵山区域大宗商品中转、存储和运输服务能力。打造化工品物流中心，充分发挥化工品铁路专用线优势，加快完善化工品园区仓储、周转功能设施，提升汽油、柴油、硫酸等中转分拨能力，完善分销网络体系，争取纳入国家成品油战略储备库管理，建成立足秀山、服务武陵的化工品物流中心。做大快递快运物流分拨中心规模，充分发挥韵达快递快运分拨中心集疏运作用，引进有影响力的快递快运分拨中心，做大做强武陵山区零担货物、快递包裹物流集散规模。大力发展三方物流，打造武陵山区快递产业

园。打造冷链物流中心，建成投用 10 万吨级冷冻库，大力培育冷链物流产业，构建区域冷链物流网络。打造保税物流中心，大力发展口岸物流，完善海关办事处、保税仓库等功能设施，积极申报国家综合保税区和内陆开放口岸。

加快提升园区服务功能。立足园区未来发展需求，推动商贸物流、康养、文旅、数字经济、金融等产城融合发展。拓展物流园区范围和服务功能，谋划发展农产品、中医药、休闲食品、材料、汽车配件等重点产业专业化物流，推动园区规模扩展到 6 平方公里以上。加快完善货运调度、住宿餐饮、基础设施、文化教育等配套服务功能，提高园区辐射带动能力，促进物流、人流、资金流、信息流加速聚集。加快智慧物流建设，鼓励企业加强物流装备更新和设施改造，加大物联网、云计算、大数据技术在物流中的推广应用，提升物流智慧化水平，大幅降低物流成本。引进知名物流信息运营商，采取托管、整合等方式，合作升级“武陵物流云”信息系统，投用大数据中心，实现信息开放、资源共享、服务集成、终端互联互通，提供定制化的物流服务，建设智慧物流园区。

专栏 8 现代物流业重点项目

物流枢纽建设。物流园区综合保税区、武陵山仓储物流枢纽、铁路物流口岸。

物流平台建设。武陵物流静脉示范园、工业园区智能化物流配送、兴隆坳农业园区加工仓储物流中心、武陵山供应链物流基地、物流园区快递产业园项目、武陵山冷链物流中心、城乡配送智能化仓库、武陵山片区中药材物流基地、西部干毛茶物流中心、土鸡和山羊产品冷链物流中心、铁路集装箱货场扩能改造，武陵山片区煤炭储运中心、粮食储运中心。

物流配套设施建设。物流园区配套基础设施建设（市政）、物流园区二期应急保供配套设施、智慧物流建设、农畜产品展销、媒体宣传及电商直营店建设项目。

第三节 深度融入西部陆海新通道发展

坚持走通道带动型高质量发展路子，在通道带物流、物流带经贸、经贸带产业上下功夫，发挥好“五大物流中心”的辐射带动作用，加快建设联结渝鄂湘黔的重要门户枢纽，深度融入西部陆海新通道发展。立足武陵山区，推进更多领域、更多企业、更多市场主体的参与，通过东线通道实现与东盟更多港口、更多城市的直连直通，促进更多境内外企业的合作，把贸易做起来，让物流通起来。构建以物流、贸易、产业、金融、数据等为一体的陆海新通道的生态圈，更好服务企业发展，推进武陵山区经济合作。加快保税仓库建设和铁路口岸开放，推动保税仓库招商运营、跨境冷链物流体系建设和跨境电商发展工作，开通广州—秀山—重庆—成都公路冷链干线和“6+1”猪牛羊冻肉铁路冷链班列，引导电商企业积极开展茶叶、休闲食品等跨境电商发展，努力构建重庆与东盟国家之间的双向物流通道。

第四节 打造电子商务示范标杆

发挥好国家电子商务示范基地辐射带动作用，优化物流快递、人才培养、产品上行、电商平台和电商服务“五大体系”，促进“电商+”产业深度融合，打造国家电子商务示范标杆。完善物流快递体系，优化“T+1”“1+T”城乡双向物流体系，提升武陵生活馆运营效益，加强云智速递、村哥货的与社会快递和农村电商镇村网点的对接融合，打通农村物流“神经末梢”。加快电商人才引进培育，充分发挥秀山电商学院、电商孵化园等基地

作用，大力引进电子商务领军人才和高层次人才，加快培育一批专业知识好、实践能力强、创业愿望足的农村电商本土人才，充实和壮大农村电商人才队伍。大力培育电商特色产品。培育和引进一批特色电商龙头企业、产品和品牌，打造休闲食品电商基地、日用品电商基地、跨境电商基地等专业电商基地。加大“两品一标”“名特优新”产品申报力度，打造一批本地农产品电商“爆款”，提升电商产品附加值。培育和引进一批电商销售和加工企业，促进电商销售、电商加工、电商服务集群发展，建设“全国有影响力”的网红直播电商基地。推进电商平台建设，深化线上村头、线下武陵生活馆电商发展模式，升级完善村头平台交易、结算特色功能，扩展客户群、扩大交易量，运营好电子商务大数据中心。探索发展数字化金融，实现“产地物流在外、交易结算在秀”。优化电商服务体系，引进培育一批创意设计、融资租赁、包装流通、广告展销等与电商相关的服务企业，提升电商综合服务能力。实施“电商+”产业融合提升工程，推动“电商+特色效益农业”“电商+特色加工业”“电商+文化旅游”融合发展，助推乡村振兴。到2025年，网络零售额达到50亿元，农特产品电商销售额达到25亿元。

第五节 推进制造业和服务业融合发展

逐步推动现代金融、软件及信息技术、专业中介、会展等现代服务业与制造业深度融合，提升服务制造业能力，增强制造业发展后劲。积极争取引进培育一批工业互联网、网络技术、信息

技术服务等成长型企业，提升制造业信息化水平。加强中介服务与制造业有机融合，积极发展人力资源、商务咨询、法律咨询等一批中介服务品牌。推进会展服务与制造业创新融合发展。开展质量提升行动，争取在秀布局一批检验检测机构，建设武陵山区域检测基地，打造质量强县，增强辐射周边能力。大力发展交通运输业，培育一批货运市场龙头运输企业，强化经济社会发展的运输支撑。

第八章 促进数字经济与实体经济融合发展

坚定不移走数字化、网络化、智能化发展之路，积极融入全市“智造重镇”“智慧城市”建设，加快推进数字产业化、产业数字化，培育新的经济增长点。

第一节 积极推动产业数字化

以大数据智能化提升产业能级，加快数字技术与制造业深度融合，推动制造企业在企业资源、制造执行、供应链、仓储物流管理等环节开展数字化普及行动，推动工业企业智能化改造，建设一批数字化车间和智能工厂。加快建设智慧物流园区，积极发展智能物流。积极探索发展供应链创新与应用，推动传统商贸市场向平台经济、供应链管理服务等加快转型，加快物联网、大数据、区块链、5G、人工智能等新兴技术的集成应用，推广应用在线采购、车货匹配、云仓储等新业态、新模式、新场景。打造智慧文旅，创建文化旅游5G创新应用示范基地。强化智能化场景应用，突出产业融合、城市治理、民生服务、政府管理等领域，大

力发展智慧政务、智慧交通、智慧城市、智慧医疗、智慧教育等。提升全民数字技能。

第二节 加快发展数字产业化

推进数字经济产业体系建设，以“新业态、新模式、新产业”培育新动能。积极融入重庆国家数字经济创新发展试验区，加快建设武陵山数字经济产业园。引进一批大数据领域高水平研发机构和龙头企业，培育大数据相关企业5家以上，积极催生互联网数字内容、互联网互动娱乐等新业态，大力发展数字创意等产业以及在线医疗、在线教育、共享出行、在线金融等新模式。加快培育和发展人工智能及智能装备产业。鼓励开发智能可穿戴设备、智能无人机、智能家居等产品，拓展产品形态和应用服务。

专栏9 数字经济重点项目

武陵山数字经济产业园。总用地面积约200亩，总建筑面积约5万平方米，打造成为数字经济创新产业园，带动全县产业数字化、数字产业化繁荣发展。

工业互联网。建设20个数字化车间和智能工厂。

大数据企业引育工程。培育5家以上大数据相关企业。

第三节 全方位提升网络安全综合保障能力

加快网络安全产业发展，加强关键信息基础设施保护，通过场景应用培育专业化平台公司，对关键信息基础设施开展风险评估、检测预警、事件响应与网络重建恢复、事件分析等服务。构建网络空间安全态势感知体系，形成对数据产生、存储、交换、使用等全生命周期重要环节的安全技术防护体系，实现互联网、云计算平台、移动互联网、物联网、新基建终端等全方位安全态势感知分析、安全风险可视化展示和安全预警及应急处置，打造

企业级数据安全防护体系，加强个人数据安全和信息保护。提高网络安全应急响应和反制能力，向政企客户输送攻防演练、联防联控、测评测试、科研实验四大服务。推进工业互联网安全保障体系建设。深度推进产教融合，加快大数据、智能化时代网络空间安全人才队伍建设。

第三篇 发挥渝东南桥头堡城市服务功能，向建设中等城市迈进

坚持走城乡互动型高质量发展路子，加快推进以人为核心的新型城镇化，通过提升城市能级、壮大发展平台等方式，推动要素资源向城市片区、产业园区、特色小镇（微型产业集聚区）高效集聚，以产业带动就业、以就业集聚人口、以人口推动公共服务，打造要素资源集聚地。建设产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利的“双30”的桥头堡城市，到2035年，建成“双50”的现代化中等城市。

第九章 提升城市发展能级

坚持以人民为中心，着力营造更加宜业、宜居、宜乐、宜游的人居环境，全面改善城市面貌、提升城市品位，促进城乡融合发展，以提升城市发展能级带动要素资源聚集，增强对武陵山区的服务功能。

第一节 优化城镇空间布局

将全域作为城市整体谋划，率先建设“双 30”城市，以环城山系为屏，绕城高速以内按片区开发推动城市扩容升级、促进城市组团发展，绕城高速以外沿交通通道构建城镇空间节点、带动县域沿轴扩面，展现未来“双 50”发展蓝图。

科学构建城市功能组团。推进中部片区优化升级，以老城、花灯广场商圈为主，承载商业、居住等功能，发展零售、住宿、餐饮、金融、居民服务、信息服务等，建设区域性消费中心和商业商务集聚区，打造中部商贸之城。推进东部片区提升功能，以物流园区、城东商圈为主，承担物流集散、保税经济功能，发展现代物流、专业批发、电子商务、文化创意等，打造东部物流之城。推进北部片区综合开发，以高铁新区为主，承担客流集散、商务商贸功能，发展旅游服务、商务服务、高铁经济、站区经济等，建设现代城市综合体，打造北部开放之城。西部片区扩大产能，以工业园区为主，发展绿色加工制造等，推进工业园区空间拓展、设施完善，建设市级高新技术产业开发区、承接东部产业转移示范区，打造西部制造之城。推进南部片区生态宜居，以科教组团、南部新城为主，承担公共服务、居住功能，发展文化、体育、康养、房地产，建设武陵山区文化中心，打造南部生态之城。

优化布局建设小城镇。分类引导小城镇差异化发展，支持龙池、梅江等城市周边重点镇统筹规划和服务配套、承接部分城市功能，强化与中心城区在物质、人才、信息、资金等方面的交流

联系，密切产业、职能分工与配套协作关系，增强集聚人口、资源、要素以及对周边镇的带动服务功能。加快建设洪安、溶溪、石耶、隘口、石堤等一批特色镇，培育发展特色产业，提升城镇基础服务功能及人口聚集能力，培育成为“以城带乡”的桥梁纽带。加快发展一般镇，推动道路建设、综合管网等工程向一般镇延伸，因地制宜发展特色产业，增强服务农村和带动周边功能。

第二节 全面提升城市品质

聚焦绿色化、智能化、人文化，实施城市拓展与更新，高品质打造文旅城市、公园城市、海绵城市、宜居城市、智慧城市、韧性城市，促进产城景深度融合。强化城市运营及空间拓展，围绕“双30”城市建设目标，高起点规划、高标准建设高铁新区，协同抓好工业园区、物流园区、南部新城开发及各景区建设，完成凤凰新城开发建设，完成土地整治10.5平方公里。塑造城市特质，在城市设计中注入秀山历史文化元素，打造一批具有代表性的文化雕塑、灯饰、建筑等设施，着力用文化资源进行城市营销，提升城市人文内涵。加快城市路网建设，打通城区断头路，延伸学府大道、渝秀大道、黄杨大道、秀南大道、白沙大道等城市主干道与外环线的路网工程，建成两江大道等骨干路网，推动城市“五纵五横”与县域“两环四射”高效联结。促进城市有机更新，加大老旧小区及棚户区改造力度，统筹推进电力、通信、给排水、天然气等地上地下管网建设，有序推进海绵城市和韧性建设，到2025年，60%以上的县城建成区建成海绵城市，城市

防洪排涝能力大幅提升。着力改善城市生态，以环城生态保育绿地为主体打造环城生态区，通过水系廊道将山水生态引入城市，建设公园开敞空间、城市生态绿道，到 2025 年，建成 7 个主题公园。

专栏 10 城市品质提升重点项目

城市道路。建成黄杨大道南段、纵一路、学府大道、平凯片区秀南大道、渝秀大道西段、白沙大道北段、两江大道等城市主干道和丹凤路、纵二路、凤鸣路、凤凰大道 G319 线下穿隧道、平凯片区郊白支路、雷家河片区滨江路等次干道。开工建设高铁新区市政道路、人民医院至新庄社区快速通道、渝湘高速连接线至渝湘高铁秀山站快速通道。

城市基础设施改造。开工建设凤凰、解放、东风等区域改造车行道路面 11.5 万平米，人行道 2.55 万平米及配套排水管网及强弱电改；开工建设高铁片区配套基础设施，实施 5-8 平方公里高铁新区基础设施建设；开工建设花灯广场地下空间开发利用及人防工程，实施花灯广场立体空间改造及综合商业体建设；开工市政基础设施提档升级改造工程。

城市污水、垃圾处理。开工建设城北污水处理厂建设、迎风污水处理厂扩建项目、城区雨污合流改造工程、“物联网+智慧排水”建设项目。

旧城改造提升。实施老旧小区外立面改造及电梯安装工程，推进七星新城、黄杨南、郭园、太阳、迎风等片区棚户区改造，涉及 5500 户 100 万平方米。实施城墙遗址公园及环城路内房屋立面改造工程。

城市公园。新建儿童公园、秀水公园、金谷公园、两江社区公园、环湖健身公园及湿地公园、凤凰新城体育公园等 7 个主题公园。

房地产综合项目。新建商品房 400 万平方米。

城区停车场建设。新建停车楼 8 座。

土地一级整治。实施 10.5 平方公里土地房屋征收暨一级整治。

第三节 全面提高城市管理水平

深化“大城细管、大城智管、大城众管”，促进城市管理精细化、智能化、人性化。加强市政设施管护，开展商圈、城乡结合部、背街小巷环境整治，实现照明设施完好率和亮灯率分别达

到 96%、98%以上，实现“大城细管”。加快建设智慧城市管理数字化平台和城市综合性大数据中心，构建数字化、网格化、全覆盖、高效能的城市管理服务模式，推动政务数据资源跨部门、跨领域、跨层级共享交换和合理开放利用，提升市场监督管理信息化水平，实现“大城智管”。持续开展城市提升志愿者活动，促进市民互动参与，实现“大城众管”。强化城市管理执法，深化城市执法体制改革，加强城市管理执法机构和队伍建设，加快完善城市管理体制机制。健全城市应急指挥体系，提升抵御冲击和应急保障能力。高标准建设全国文明城市。

专栏 11 城市智慧管理水平提升重点项目
智慧平台。建设城市管理数字化平台。 数据中心机房。建设数据中心机房 1000 平方米，机柜 300 个。

第四节 推进以人为核心的新型城镇化

加快推进县城补短板强弱项，增强县城综合承载能力和治理能力。稳妥优化行政区划设置。积极推动城市扩容，完成清溪场等镇撤镇设街道，加快融入县城发展。推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖。深化户籍制度改革，全面取消城镇落户限制，推动人口梯度转移，鼓励农业转移人口和其他常住人口在城镇落户，引导各乡镇人口向城区集聚。建立城镇基本公共服务供给机制，实行居住登记制度，完善居住证功能。取消进城农民工随迁子女入学门槛，建立农民工参加职工基本养老保险和医疗保险城乡差额补贴机制。加快农业转移人口就业技能和文化培训，完善政府购买就业培训服务制度，提高农业转移人口素质和融入城镇

的能力。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，保障进城落户农民在农村权益。完善城镇住房保障，做好动态管理，实现住房保障有进有退，全面规范管理公共租赁住房 and 廉租房。落实住房公积金制度改革，优化公积金提取机制。坚持住房不炒，加强房地产市场管控，合理调控房价，确保房地产平稳健康运行。推进合理消费，开发一批高品质小区，新建商品房住房面积 400 万平方米以上。全面落实租购并举政策，合理调控租金水平，降低住房租赁费用负担。到 2025 年，新增产业工人租赁住房 11 万平方米。

第十章 推动基础设施高质量发展

坚持走通道带动型高质量发展路子，以建设渝东南桥头堡城市为引领，发挥交通先行作用，优化基础设施布局，聚焦关键的领域和薄弱环节，消除短板与瓶颈，形成集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，打造武陵山区重要门户枢纽。

第一节 打造渝鄂湘黔综合交通枢纽

构建以交通为重点的基础设施网络，对内推动快速通道、国省道、城市道路融合发展，高效连接城市片区、产业园区、重要城镇、重要景区，对外加快打通高速铁路、普通铁路、高速公路大通道，实现“2 小时重庆中心城区、周边省会城市，4 小时东南沿海城市群”目标。积极协调增加渝怀铁路班次、开通直达重

庆专列,加快建设渝湘高铁黔江至吉首段,做好渝铜城际铁路(秀山段)、湖南益阳至贵州遵义高速铁路(秀山段)前期工作,构建“十”字型高铁网,打通成渝地区通往粤港澳最便捷的高铁大通道。建成秀山至贵州印江高速公路,开工建设秀山至湖北来凤、秀山南环高速,推进秀山至沿河高速前期工作,构建“一环六射”高速公路网,打通连接周边区县的公路网络。推动铁路货运站场扩容升级,高标准打造高铁站综合交通枢纽,大力发展公铁联运。按支线机场标准规划建设秀山机场,打造空中走廊,满足秀山及周边地区航空需求。加速推动内畅交通网,推动全县 276 公里国省干线公路改造,实现国道二级及以上比重达到 100%以上,省道三级及以上比重达到 90%以上,建成县域“两环五射多联线”骨干路网。积极推动智慧交通建设。

专栏 12 交通基础设施重点项目

铁路。加快建设渝湘高速铁路(秀山段),推进黔江经秀山至遵义至云南昭通铁路(秀山段)、渝铜城际铁路(秀山段)、湖南益阳至贵州遵义高速铁路(秀山段)、秀山公铁联运及铁路专线建设前期工作。

高速公路。完工秀山至贵州印江高速公路,开工秀山至湖北来凤高速公路、秀山南环高速公路,推进秀山至贵州沿河高速公路前期工作。

快速通道。建成县城至清溪场、县城至石耶、县城至龙池、县城至溶溪、县城至洪安快速通道,改造国省道公路 276 公里。

航空。推进秀山机场前期工作,争取纳入国家、市级布点规划。

交通枢纽。开工秀山高铁站综合枢纽。

第二节 完善能源保障体系

扎实抓好县域内电网规划建设,全力保障电力供应。持续优化县域电网结构,积极争取布局秀山 500 千伏输变电工程,新建 220 千伏输变电工程、新(改)建 110 千伏枢纽变电站 2 座等。

适度超前规划建设配电网，实施农网巩固提升工程，提升全县供电可靠性和智能化水平。强化物流园区、工业园区电力供应调度，适时优化升级电网工程。提前谋划高铁新区电力规划建设。加强区域性油库仓储建设，争取市级储煤基地布局建设。加强民生石化成品油供应监管，建设成品油仓储中转基地，全力抓好油气保障供应。强化天然气管道安全巡查，有序推动乡镇天然气管道建设，实现县城与重点城镇天然气联通，构建覆盖城乡、稳定安全的天然气供应网络。规划建设综合能源供应站 1 个，提升县域能源供应能力。有序发展 LNG 加气站，满足客车、县内公交、出租车、汽车等用气需求。培育发展绿色智慧能源，加快新能源汽车充电体系规划建设，优化公共充电基础设施布局，建成充电桩 3000 个。

专栏 13 能源保障设施重点项目

电力保障。新建 220 千伏输变电工程、涌图-平凯、龙潭-洞坪 110 千伏线路工程、涌图 110 千伏主变扩建工程、边城 110 千伏输变电工程、钟灵、川河盖 35 千伏输变电工程，平凯-梅江、平凯-石耶 35 千伏线路改造工程、膏田-美沙 35 千伏线路工程、隘口 35 千伏主变扩容改造工程，垃圾焚烧发电厂 35 千伏电源送出工程，研究论证 500 千伏输变电工程。

油气供应。主干输气管道建设、天然气应急调峰储气设施、油库仓储建设。

第三节 强化水安全保障体系

抢抓渝南水资源配置工程建设机遇，围绕“一核三地四带”总体思路，加快平邑水库等“一大三中七小”水利设施建设，构建城乡一体化水资源配置网络建设，提升全县供水保障能力。全力提高供水安全保障，持续推进农村饮水安全巩固提升工程，到

2025年，农村自来水普及率达到95%以上，推进骨干水厂建设，加快城市供水基础设施改造提升。积极推进灌区续建配套与现代化改造建设。完善以堤防护岸、河道整治、水库等工程措施和非工程措施相结合的防洪减灾体系，开展中小河流重点河段综合治理，全面解决防洪薄弱环节，继续推进山洪灾害防治和病险水库除险加固，加强智慧水利建设和水文监测预报预警能力建设，构建“功能完备、调度科学”的水旱灾害防御体系。从涵养水源、修复水生态入手，结合水土流失治理、治污工程、河道生态治理、农村水环境综合整治、已建水利工程生态用水退减等，工程措施与非工程措施相结合，工程建设与行业管理相结合，协调解决水安全、水民生、水生态、水文化、水监管问题。

专栏 14 水安全保障体系重点项目

骨干水源工程。开工平邑水库，完工桐梓、马西水库，建成大河、地友、青冈湾、响鼓、小贵、双河、李高等7座小型水库；推进孝溪、帅家水库扩容工程、星寨中型水库、江西、红岩、贵陇、雅江、李家溪、龙塘、梅家等水库前期工作。

城乡供水工程。城市供水提升改造工程、推进建设城乡供水一体化管网500公里，建成第三水厂二期、桐梓水厂、龙池水厂扩建工程、马西水厂等，推进隘口水厂扩建工程前期工作。

防洪工程。病险水库除险加固工程、山洪沟综合治理工程、中小河流域综合治理工程、县城新增防洪护岸综合治理工程。

智慧水利建设。水文水质设备设施升级改造，防汛监控系统提升，大中型及小型水库自动化观测信息系统建设，水资源取水、治水、供水智能监管建设，智慧河长建设。

水生态综合治理工程。完成河湖生态、水土保持、水资源保护等综合治理工程，主要涉及酉水河、梅江河、平江河、溶溪河和洪安河。

第四节 加快布局新型基础设施

坚持统筹集约、适度超前，推进5G、人工智能、工业互联网

网、物联网等新型基础设施建设。全面布局 5G 通信网络，建成投用 5G 基站 1500 个。推进千兆光纤网络建设，扩大农村地区光纤接入覆盖，铺设光纤 5500 公里，建设驻地网 14.8 万线。深入推进 IPv6 规模部署，加快网络和应用升级改造，打造下一代互联网产业生态。推动融合基础设施建设，围绕公共安全、城市管理、道路交通、生态环境、教育卫生等各领域应用需求，加快建设“数字秀山”云平台。推进新型智能化公共设施建设，推动感知设施与公共设施的共址部署。升级重点区域视频监控设施，形成全覆盖的视频监控网络。全力提升城市智慧化水平。

专栏 15 新型基础设施重点项目

信息网络设施。建成投用 5G 基站 1500 个，铺设光纤 5500 公里，建设驻地网 14.8 万线。

大数据产业平台。建设大数据产业运营基地 20 亩，建设数据机房、大数据综合服务区等建筑面积 30000 平方米，机柜 2000 个。

第四篇 全面推进乡村振兴，加快实现 农业农村现代化

坚持把解决好“三农”问题作为工作重中之重，以产业振兴巩固脱贫成果、带动乡村振兴，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。到 2025 年，培育农业产业化国家重点龙头企业 3 家、市级龙头企业 20 家，农业增加值年均增长 5%。

第十一章 建设武陵山区现代山地特色高效农业示范地

着力构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系，建成武陵山区现代山地特色高效农业示范地，保障粮食安全，促进农业提质增效、农民持续增收。

第一节 构建现代农业产业体系

强化农产品供给，实施粮油和生猪“双百工程”，稳步提升蔬菜质量安全水平，增强居民“米袋子”“肉盘子”“菜篮子”保供能力。粮油播种面积稳定在100万亩以上，打造“武陵粮仓”。稳定蔬菜播种面积26万亩。全力推进山地特色高效农业发展，以精深加工为重点打造“武陵药都”，中药材基地面积稳定在40万亩以上，打造综合产值百亿级山银花产业。以做强品牌为重点建成西部干毛茶物流中心，茶叶基地稳定在20万亩以上，建成绿色有机示范茶园5万亩，建成武陵山区茶叶交易市场。以延伸产业链条为重点建成重庆市油茶研发中心，持续扩大油茶基地规模，稳步推进油茶产业链条。以拓展市场为重点打造“边城橘乡”，以柑橘为主的特色水果基地稳定在20万亩以上，建成一批分级、包装、储存为主的产地集配中心。以循环发展为重点发展畜禽养殖业，年出栏生猪100万头以上，建成全国生猪调出大县。打造全市土鸡第一品牌，力争“秀山土鸡”列入国家级畜禽遗传资源保护目录。积极发展渔业生产，提高全县市场供给能力。纵深推进农业“接二连三”，大力拓展农旅融合、农商融合、农工融合

新业态，促进农业产业链、价值链融合提升。

第二节 构建现代农业生产体系

以保障国家粮食安全为底线，执行最严格的耕地保护制度，落实落细藏粮于地、藏粮于技战略，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。抓好农村土地整理和建设用地复垦，推动 20 万亩高标准农田建设和宜机化改造。按照“种植规模化、耕作机械化、体制股份化、销售电商化”思路，加快“1320”现代农业园区集群体系建设，扎实推进农业产业向集约化、规模化发展。以兴隆坳农业园区为载体争创国家现代农业产业园、国家农业公园，打造一批市县级现代农业产业园、基地和观光带。加强与科研机构合作，强化农业机械、良种推广、农业科技服务、农业科技研发等科技成果转化，创建科技支撑体系。提升改造梅江大灌区和石洪中型灌区，有序推进小型农田水利和农田节水灌溉。加快智慧农业发展，统筹推进智慧农业平台和智慧农业基地建设。

第三节 培育现代农业经营体系

加快培育一批专业大户、家庭农场、农民合作社、农业龙头企业、农村经纪人等农业新型经营主体，壮大新型职业农民队伍，完善“龙头企业+基地+农户”模式，加快推广“订单收购+分红”“农民入股+保底收益+按股分红”等多种利益联结方式，夯实农业经营基础。实施农业品牌提升工程，积极开展“两品一标”认证，做强地理标志农产品，积极推广秀山毛尖、秀山银花、秀山土鸡、秀山黄花等区域公用品牌，强化“边城故事”“武陵遗风”

等公共品牌营销，培育一批中国驰名商标、重庆市著名商标、重庆市名牌农产品。健全农业社会化服务体系。发展壮大村集体经济。推动农村冷链物流体系建设。

专栏 16 现代山地高效农业重点项目

现代农业产业体系。100 万头生猪产业发展、蜜蜂产业发展、草食牲畜产业发展、土鸡产业一体化、100 亿级山银花产业园、20 万亩山银花标准化基地、5 万亩黄精种植及深加工、5 万亩叶用银杏基地、黄精产业化综合体、5 万亩粮油产业发展、茶叶标准化基地、城郊现代农业生态园项目。

现代农业生产体系。梅江大灌区提升改造、兴隆坳农业园区拓展区基础设施、30 万亩高标准农田建设、农田节水灌溉面积 20 万亩、果菜茶有机肥替代化肥 25000 亩、清溪农业园区农产品加工园基础设施、水果加工、兴隆坳国家农村产业融合发展示范园基础设施。

现代农业经营体系。发展市级龙头企业 20 家，培育家庭农场 1200 家，农民专业合作社 1200 家，社会化服务组织 3000 家。打造农产品区域公用品牌 5 个，“两品一标” 200 个。

农业发展平台。1 个国家农村产业融合发展示范园，3 个市级现代农业产业园，20 个县级现代农业产业园。

农业科技。智慧农业示范项目，重点建设农业资源大数据中心、农业生产应急指挥平台、农产品溯源平台、农产品电商平台、农业管理门户等软件平台建设，以及 1 万亩智慧农业示范基地。

第十二章 实施乡村建设行动

把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，聚焦乡村建设突出短板，扎实推动农村基础设施提挡升级，深入实施农村人居环境整治，大力推进数字乡村建设，高标准建设美丽乡村。

第一节 推动城乡一体规划建设

统筹县域城镇和乡村规划建设，聚焦要素配置、产业发展、基础设施、公共服务、生态保护等一体化发展，形成城乡一体规

划体系。科学确定村庄布局和规模，按照集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并的导向，适应村庄发展规律，科学布局乡村生产生活生态空间，分类推进村落发展，促进传统村落、少数民族特色村寨、历史文化名村保护发展。尊重农民意愿，留住乡土味道，共享幸福家园。编制完善村庄规划，保护传统村落和乡村风貌。

第二节 提升乡村基础设施和公共服务水平

推动基础设施向农村延伸、社会事业向农村覆盖，加快实现城乡基础设施一体化、公共服务均等化。巩固提升农村饮水安全，提质推进“四好农村路”建设，加快农村电网改造升级，有序推进城市燃气管网覆盖村镇，大力实施数字乡村建设工程，建成武陵山区“智慧农业数字乡村”示范县。优先发展农村教育事业，加快发展城乡教育联合体。健全城乡医疗卫生服务体系，打造卫生健康共同体。增加优秀乡村文化产品和服务供给，提高农民科学文化素质，推动乡村文化振兴与人才振兴。落实提高农村养老金标准和农村医保报销比例政策，逐步实现城乡低保标准并轨，推动城乡社区居家养老服务全覆盖。加快推进乡村治理体系和治理能力现代化，加强乡村基层党组织建设，坚持自治、法治、德治相结合，推动乡村社会充满活力、安定有序。

第三节 持续改善农村人居环境

开展农村人居环境整治提升行动，加强农村垃圾、生活污水、厕所粪污治理，稳步解决乡村黑臭水体等突出环境问题。推进农村

垃圾分类和资源化利用，农村垃圾无害化处理率达到 100%。完善农村生活污水处理设施，实现千人以上居民聚居点污水处理设施全覆盖。巩固拓展农村厕所革命成果，农村卫生厕所普及率达到 100%。强化农村矿区环境污染治理，切实改善矿区生态环境。加快美丽乡村和绿色村庄建设，着力提升村容村貌，实施村庄净化、美化、绿化、亮化、文化工程，加强农村危旧房整治，打造一批美丽乡村示范带，推动乡村生态振兴。

专栏 17 乡村建设行动重点项目

农村基础设施建设。建设“四好农村路”1000公里，修建农村产业路3000公里，改造农村电网500公里，实施农村饮水安全巩固提升工程220个，新建或改造18个乡镇农贸市场，3个城区菜市场、10个农产品集配中心，建成3个农产品专业市场。

农村公共服务提升。每个村卫生室配备1—2名合格乡村医生。每年开展送流动文化进基层不少于2000场次。乡镇特困人员供养服务中心实现全覆盖，建成乡镇养老服务中心20个，设置村级互助养老点50个。

农村人居环境整治提升。新建农村生活污水集中处理设施9座，建设乡镇污水管网200公里。推进农村黑臭水体整治。改造农村户厕9000户，建设农村公厕200座，建成生活垃圾分类示范村100个。实施2000亩村庄绿化，建设50个绿色示范村庄，保护现有传统村落，打造农村人居环境整治示范片。

农村人才培育。培育新型职业农民2000人、农业职业经理人30人，培育一批农村实用人才队伍。每年安排科技特派员30人。为乡镇事业单位招聘补充紧缺人才100人，为艰苦边远农村引进教师、医生等专业人才。

农村文化建设。滚动建设一批乡村文化示范乡镇和乡村文化示范村。打造一批“一村一品”文化活动品牌，建设乡情陈列馆。

第十三章 构建城乡融合发展新机制

以缩小城乡区域差距为目标，推动要素市场化配置，破除体制机制弊端，探索城乡融合发展的体制机制和政策体系，力争纳

入国家城乡融合发展试验区。

第一节 全面深化农村改革

丰富完善承包地“三权分置”实现形式，探索建立进城落户农民依法自愿有偿转让退出农村权益制度，深化农村土地制度改革，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。稳步推进宅基地制度改革。积极探索农村集体经营性建设用地入市，创新股权合作机制和农业经营模式，完善利益联结机制，实现小农户和现代农业有机衔接。巩固深化农村集体产权制度改革，扩面深化农村“三变”改革，深入推动“三社”融合发展，发展新型集体经济。推进农业科技制度和农村金融改革，扩大农业保险覆盖面。深化落实农业水价综合改革。全面落实农业支持保护制度，大力推进农业综合行政执法改革。

第二节 加强农村农业发展要素保障

畅通城市人才加入乡村通道，健全科教文卫体等城乡人才合作交流机制。建立投入稳定增长的长效机制，加大财政投入，扩大政府债券用于农业农村发展的规模。加大金融支持力度，依法拓宽农业农村领域抵质押物范围，鼓励创新开发适合农业农村发展和农民需求的金融产品。鼓励工商资本投资适合产业化规模化集约化经营的农业领域，支持进入养老、卫生等生活性服务业。推动科技成果入乡转化，建立健全农业科研成果产权制度，鼓励科研人员到乡村兼职和离岗创业，探索公益性和经营性农技推广融合发展机制。支持乡镇引进和培育企业，发展本地经济。加快

特色小镇、农民工返乡创业园和孵化基地建设，打造城乡融合协同发展支撑平台。

第十四章 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

坚决守住脱贫攻坚成果，认真总结乡村振兴试点经验，完善有效衔接的政策措施。保持帮扶政策总体稳定，严格落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，持续推进脱贫村发展。选优配强基层干部，以提升组织力为重点，持续加强基本队伍、基本活动、基本阵地、基本制度、基本保障建设，以乡村组织振兴推动乡村全面振兴。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口实施常态化监测，重点监测收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况，继续精准施策。推动产业扶贫向产业振兴提升，坚持从壮大中药材、茶叶等特色产业入手，以适度规模经营提标扩量，抓好产业发展的规模化、标准化、品牌化建设，着力构建紧密型的利益链接机制，带动群众稳定持续增收，打造“一心、两镇、三带、多点”乡村振兴示范。逐步提升基础设施和公共服务水平。建立农村危房动态管理机制，进一步做好易地搬迁后续扶持工作，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。加强资金资产项目管理，持续发挥效益。建立农村低收入人口帮扶机制。健全农村社会保障和救助制度，规范管理公益岗位，促进弱劳力、半劳力等家庭就近就地解决就业。支持建设一批乡村振兴示范镇村，增强其巩固脱贫成果及内生发展能力。主动用好各类帮扶资源，持续对接东西部协作、对

口协同、社会力量参与帮扶机制。加强脱贫群众培训引导，不断提高自我发展能力。

第五篇 主动深度融入新发展格局，打造联结国内大循环的区域性节点

持续扩大内需战略基点，把实施扩大内需战略与深化供给侧结构性改革有机结合起来，让生产、分配、流通、消费深度融入国内大市场，着力探索融入新发展格局的有效路径。

第十五章 积极参与国内大循环

全方位融入国内大市场，促进产业、人口及各类生产要素合理流动和高效集聚，推动全县经济实现良性循环。

积极参与通道循环。充分发挥秀山区位优势，依托西部陆海新通道东线物流枢纽建设，拓展以高速铁路、高速公路为重点的通道联系，加强与粤港澳、北部湾等区域的经济联系，促进人口、生产要素等资源合理流动，逐步将通道优势转化为贸易和产业优势，面向东南地区全方位开放。

积极参与产业循环。主动对接国内中高端产业链供应链，联动渝东南其他区县抱团发展，落实“一区两群”对口协同发展机制，更高水平推进东西部协作，瞄准长三角、珠三角、京津冀等东部发达地区，深化电子信息、汽车配件、智能家居等产业合作，

加快承接优势特色型、劳动密集型产业转移,打造特色产业集群。

积极参与市场循环。破除行政壁垒和地区要素分割,争取探索招商引资、项目审批、市场监管等经济管理权限与行政区适度分离,争取探索开展跨区域耕地占补平衡指标交易。促进劳动力等市场要素自由流动,推动跨区域流通企业行政许可、资质认定、行政处罚、法院判决裁定等信用信息共享,逐步消除市场循环障碍。

积极参与经济社会循环。推进产品及服务流出去,依托电商物流发展基础,通过发展直播带货等线上渠道,构建形成面向全国的大市场,拓宽秀山土特产品、加工食品、苗绣等工艺品销售市场;依托专业市场建设,促进特色产品生产与销售,加快拓展线下市场。推进客源及消费流进来,重点向重庆、武陵山区、西南和华南等地区拓展旅游客源市场,培育消费增长点。

积极参与金融循环。拓宽中小企业直接融资渠道,支持重点领域投资项目通过债券市场筹措资金,切实解决好中小企业发展的资金问题。推动建立跨区域金融平台,完善区域金融服务网络,实现存取款等金融服务同城化,加强金融机构在不良资产领域合作,构建公开透明的金融市场。

第十六章 建设区域性消费中心

坚持扩大内需和深化供给侧结构性改革相结合,顺应消费品质化、智能化、服务化升级趋势,培育消费新模式新业态,着力

建设区域性消费中心。

第一节 推动消费供给侧升级

顺应消费结构服务化、消费方式网络化、城市消费平台化等趋势，促进消费扩容提质。提升商品性消费品质，着力建成爱琴海城市广场、中航奥特莱斯二期，促进居民购物消费水平全面升级，推动美食、购物等消费提档发展，促进住房、汽车、家电家具家装等大宗消费健康发展，推动房地产与实体经济均衡发展。增加服务性消费供给，释放文化、旅游、康养等消费需求，加快建设民族文化旅游消费品创新创意中心，积极举办一批特色旅游节会，激活民族美食、民族服饰、民间演艺、文化创意等文旅消费热点，提高文化旅游消费品供给水平和配置能力，打造全国文化旅游消费试点城市。积极培育新型业态，大力发展夜间经济、平台经济、共享经济、网红经济等，加快打造以花灯美食街、滨江美食街、中国微电影城等为特色的夜间消费集聚区。创新消费模式，推动传统线下消费数字化改造、智能转型，引导城市消费下乡。增强居民消费能力，挖掘消费潜力。

第二节 持续优化消费侧管理

完善消费促进政策，健全消费者权益保障机制，着力营造安全放心诚信消费环境。鼓励带薪休假、错峰休假和弹性作息，促进节假日消费。提升消费服务质量，推广消费环节经营者首问责任制和赔偿先付制度，鼓励线下实体店自主承诺无理由退货。完善消费领域信用监管体系，有效化解消费纠纷，完善消费者权

益保护机制，加大消费者权益保护力度，推动消费观念和思维转变，鼓励社会公众参与服务质量和诚信经营监督。积极妥善处置消费投诉举报。

第十七章 积极扩大有效投资

发挥投资对优化供给结构的关键作用和扩大内需的拉动作用，保持投资合理增长，以高质量投资促进经济社会高质量发展。

第一节 围绕项目抓投资

加快补齐基础设施、农业农村、公共安全、生态环保、教育、公共卫生、民生保障等领域短板，积极扩大产业投资规模。发展重点项目骨干支撑作用，围绕“两新一重”重点领域，实施一批重大生态系统保护修复、公共卫生应急保障、防洪抗旱减灾等一批强基础、增功能、利长远的重大项目。健全重大项目库动态调整机制，完善投资、融资、争资激引政策，有机整合土地、资金等要素资源，强化项目、政策、要素的有效衔接，形成在建一批、投产一批、储备一批、谋划一批的梯次滚动项目格局。增强投资有效性，让更多基础设施投资形成优质资产、产业投资形成实体企业、民生投资形成消费潜力。“十四五”期间，累计实现固定资产投资 1000 亿元以上。

第二节 创新投融资体制

提高政府投资质量效益，强化“项目池”“资金池”“资源池”对接，加强财政资金、国有资产、金融资源“三资融合”。

创新投融资模式，多渠道盘活存量资产，运用 PPP 等模式引导社会资本更多参与基础设施建设，建立覆盖项目多元化投资机制，形成良性投资循环。争取市级国有投资平台来秀投资，增强全县投资活力。全力抓好立项争资、企业融资有效对接，推动财政资金、国有资产、金融资源协同。加强国有企业改革，增强企业融资能力，支持发行企业债券。增强企业投资服务效能，激发民间投资积极性，大力引进外来资本。强化企业投资金融服务体系建设，畅通多层次、多渠道的融资对接机制，引导金融资源与投资项目的合理配置。完善投资审批制度，促进投资要素使用与有效投资领域紧密衔接，形成市场主导、政府引导的投资内生增长机制。

第六篇 坚持创新驱动发展，塑造新动能培育新优势

坚持创新在现代化建设中的核心地位，深入落实以大数据智能化为引领的创新驱动发展战略，促进科技成果转化应用，积极创建国家创新型县，持续激发创新创业活力，全面培植发展新动能新优势。到 2025 年，研究与试验发展支出占地区生产总值比重达 2%，数字经济增加值占地区生产总值比重达 5%。

第十八章 不断提升创新能力

强化科技与市场主体的统筹联动，加快培育创新力量，推动各类创新主体功能互补、良性互动、开放协同。

第一节 加快创新平台建设

围绕中药材、农产品等特色优势资源，争取一批科技项目落地，促进一批产业创新中心、技术研发中心发展，加快打造茶叶、中药材、油茶研发中心，布局建设中国（重庆）山银花研发中心及武陵山（秀山）中药资源产业化技术研究院，建设武陵山区科技创新应用示范基地。依托各类产业园区，发展一批高新技术企业，打造特色制造、品种选育、智慧农业、生态环保等科技应用示范集聚区。支持市级以上科技创新组织在秀山设立分支机构，打造一批众创空间、孵化器。建立武陵山区科技成果转化共享平台、科技企业融资服务共用平台。到 2025 年，各类研发平台达到 20 个以上。

第二节 加强创新主体培育

实施科技企业引育工程，加大科技型企业、高新技术企业和成长性企业引进力度，鼓励高校毕业生、科技人员等创办创新型小微企业。强化企业创新主体作用，鼓励有条件的企业加大研发投入、建立研发中心，参与产业链上下游创新联合体建设、大中小企业融通创新和协同发展。重点支持规模以上工业企业新产品开发销售，促进科技创新成果规模化产业化应用，培育“专精特新”中小企业。完善科技创新工作机制及扶持力度，鼓励企业加大研发投入，促进各类创新要素向企业集聚，营造崇尚创新社

会氛围。鼓励支持企业开展创新服务业务，大力发展知识产权、科技培训、科技推广、科技咨询等科技服务机构。到 2025 年，科技型企业数量达到 400 家，市级高新技术企业达到 60 家。

第三节 完善科技创新体制机制

强化与西部（重庆）科学城、两江新区等平台对接，争取落地一批新型研发机构和科技成果转化服务平台。完善知识产权保护体系和科技成果转化体系，建立科技成果转化服务人才队伍，提高科技成果转移转化成效，促进新技术产业规模化应用。引进科技成果转化中介机构。深入研究国家、市级科技创新支持政策，探索建立风险补偿制度，完善企业创新激励机制。探索设立新兴产业创业创新投资引导基金，引入知名天使基金和风投基金。深入推进知识价值信用贷款改革试点，降低科技型企业融资门槛。持续推动“双创”工作，打造和提升创业孵化平台。弘扬科学家精神、工匠精神和企业家精神，加强科普宣传教育，营造崇尚创新浓厚氛围。

专栏 18 培育创新力量重点项目

武陵山区科技创新应用示范基地。建设集产品研发中心、成果展示中心、创新创业孵化基地、检测中心、专家公寓楼于一体的科技创新中心。

武陵山（秀山）中药资源产业化技术研究院。建设武陵山（秀山）中药资源产业化技术研究院（挂秀山县中医药产业链孵化培训中心牌子），建筑面积约 8000 平方米。新建武陵山道地中药材种质资源基因库 200 亩和武陵山优质中药材良种种苗繁育中心 500 亩。

产业研发中心。建设中医药研发中心、油茶研发中心、茶叶研发中心、中国（重庆）山银花研发中心等特色产业研发中心。

创新未来城。建设以科技为主题的体验旅游项目和创新创业基地，包括微电影城、动漫城、科技孵化园、水上乐园、创业基地、双创公寓及生活配套设施等，为

第十九章 大力推进人才强县

深入实施人才强县战略，深化人才发展机制改革，实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，形成与推动高质量发展、创造高品质生活相适应的人才服务保障体系。

第一节 加快人才引育聚集

坚持产业发展需求导向，围绕中医药、农特产品加工、电子信息、智能制造等重点产业，加快引进创新研发、技能实操和管理运营等产业人才。积极参与重庆英才计划、重庆英才大会等重大专项，加大创新创业领军人才和青年拔尖人才等培养力度。健全完善高层次人才及团队“一事一议”、柔性引才用才等措施，加快引进一批专兼职顾问、客座教授。畅通企业与科研院所、高校联合培养机制，全力办好秀山电商学院，打造农村电商人才培养中心。选派科技特派员和“三区”科技人才带技术、带项目、带资金进村入企，持续开展各类创新创业活动。

第二节 加强人才资源开发

深入推进协同育人，加强新基建、新场景、新消费、新服务等新领域基层人才开发。落实“巴渝工匠”计划，加强高技能人才培训，着力培育知识型、技能型、创新型高技能人才。实施青年人才筑梦工程，加大对青年人才事业发展支持力度，在各类研究资助计划和人才项目中，按一定比例设立青年人才专项。推进教育、卫生、文化、旅游、金融、管理等人才队伍建设，培养造

就高素质专业化的行业人才队伍。持续推动乡村人才振兴，实施“三支一扶”、西部计划志愿者、农村本土人才等项目，推动人才要素向农村流动。支持大龄劳动力就业创业，加强大龄劳动力人员职业培训，提高就业能力和市场竞争力。鼓励开发退休专家、老年科技人员等人力资源，持续发挥余热。

第三节 优化人才服务环境

牢固树立人才引领发展的战略地位，实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，营造“近悦远来”人才发展环境。强化党管人才工作，优化人才“一站式”服务流程，推行人才“服务证”制度，分层分类为人才提供政务、金融、科研、安居、医疗、交通、子女入学等优质服务。强化“以人为本”的管理理念，增强科技管理人员的服务意识，提高科技管理工作的敏锐性、前瞻性和战略性，不断改进服务水平。建立高层次人才和海外人才在秀创业兴业办法，畅通职称评定、出入境等绿色通道。建成武陵山人力资源服务产业园，健全完善工业园区、物流园区等人才聚集区域中小学、医院、金融网点、生活娱乐等基础设施。

专栏 19 人力资源重点项目

人力资源服务产业园。建成集人才招聘、人才寻访、人才培养、人才测评、技能鉴定、数据开发及人才公寓等为一体的人力资源服务园区。

人才引育聚集。参与重庆英才计划、重庆英才大会等人才招引活动。

人才资源开发。落实“巴渝工匠”计划，实施“三支一扶”、西部计划志愿者、农村本土人才等项目。

人才服务能力。探索设立“秀山英才卡”，提升人才服务水平。

第七篇 加大改革开放力度，激发经济

社会发展的动力活力

纵深推进全面深化改革，持续提高对外开放水平，加快破除深层次制约发展的机制障碍，全面形成对外开放新格局，让发展的动力活力充分涌流。

第二十章 全面深化重点领域改革

坚持把深化改革作为推动发展的根本动力，加快破除深层次体制机制障碍，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。

第一节 激发各类市场主体活力

巩固和发展公有制经济，鼓励、支持、引导非公有制经济发展，激发各类市场主体活力。

深化国资国企改革。加强党对国有企业的领导，落实国企改革三年行动计划，推进县属国有企业战略性重组和专业化整合，形成责权清晰、简约高效、监管有效的运营机制。建立健全现代企业制度，优化全县国有经济布局和调整，提高国有企业活力和效率，形成以管资本为主的国资监管体制，全面提升国有企业核心竞争力。推动国有资本向关系全县民生的公共服务和应急能力建设，新型基础设施等重点基础设施建设、前瞻性战略性新兴产业等领域聚焦，加大投入力度，并逐步从一般市场竞争性领

域有序退出。推进县属国有企业战略性重组和专业化整合。建立健全现代企业管理制度,优化规范法人治理结构,厘清权责边界。加强创造性转化创新性发展平台债务监管,清理“空壳类”平台公司,剥离“实体类”平台公司政府融资职能,推动投融资平台公司转型发展。

推动民营经济高质量发展。完善促进中小微企业、个体工商户等市场主体发展的领导体系、政策体系、配套体系、监管体系,加快推进“个转企”“小升规”。聚焦民营企业发展中的痛点难点堵点,破除制约民营企业发展的各种壁垒,营造公平公正参与竞争的市场环境。落实好减税降费政策,持续降低民营企业成本费用。落实好支持民营企业改革的若干措施。健全平等保护的法治环境,弘扬企业家精神,保护民营企业和民营企业合法权益,创建民营经济改革示范区。到 2025 年,民营经济增加值占地区生产总值比重达 65%。

第二节 健全现代财税金融体制

围绕“开源、节流、保重、增效、风控”,精准有效推进财政体制改革。落实财政事权政策,优化县与乡镇财政事权和支出责任,完善县对乡镇转移支付政策,确保基层正常运转。加强财政资源统筹,支持重大项目建设。积极争取上级财政转移支付,足额兑现养老、医保、低保、困难救助等提标政策。推动预算管理改革,健全预算制度,建立绩效评价结果与预算安排挂钩机制,

提高资金使用效益。加强政府债务管理，严格预算控制，规范预算支出管理。落实中央健全地方税、直接税体系和结构性减税政策，积极培育壮大税源，认真执行非税收入收缴管理制度。积极争取各类银行、保险公司、担保公司、证券公司等金融机构在秀设立分支机构，推动组建重庆武陵山区生态经济总部银行，提升全县金融服务能力。在审慎监管的前提下，有序引进新兴金融企业。积极发展绿色金融、普惠金融、金融科技、消费金融等创新金融业态，支持符合条件企业发行企业债券。支持银行向乡村拓展业务。

第三节 深化要素市场改革

严格执行市场准入负面清单，推动“非禁即入”普遍落实。依法平等保护各类产权，落实公平竞争审查制度，加强和改进反垄断和反不正当竞争执法。建立健全城乡统一的建设用地市场，推动不同产业用地类型合理转换，推进土地管理制度改革，增强土地管理灵活性，为乡村振兴和城乡融合发展提供土地要素保障，全力保障产业发展用地，盘活存量土地和低效用地，推动建设用地增减挂钩节余指标和工矿废弃地复垦利用节余指标交易。健全人力资源市场，畅通劳动力和人才流动渠道。健全多层次资本市场，引导资本要素向各类中小企业高效配置。

第四节 持续优化营商环境

对标世界银行营商环境评价指标体系，深化“放管服”改革，打造市场化、法治化、国际化营商环境。

优化政府服务职能。加快转变政府职能,深入推进简政放权、放管结合、优化服务改革,建设人民满意的服务型政府。全面实行政府权责清单制度。严格市场监管、安全监管、加强违法惩戒,严格落实“双随机、一公开”监管手段,对新产业新业态实行包容审慎监管。深化行业协会商会和中介机构改革。深化“证照分离”改革。实施涉企经营许可事项清单管理。创新行政管理和服务方式,提升“渝快办”效能,推进“互联网+政务服务”建设,推行政务服务“一件事一次办”改革,最大限度精简行政审批事项和环节。在生产许可、项目投资、证明事项等领域推行承诺制。完善并联审批制、超期默认制、告知承诺制等制度,进一步提升投资审批服务效能。

营造开放平等市场环境。进一步放宽市场准入,建立权力清单、责任清单、市场准入负面清单及政策清单“四张清单”。积极搭建对外企业综合服务平台,统筹推进“引进来”和“走出去”。完善社会信用体系。强化信用信息共享开放,推进各领域信息整合。完善信用服务市场监管机制,促进信用服务业健康发展。建立企业和企业家信用记录和诚信档案,健全信用评级评价和“红黑名单”制度。加强重商亲商舆论引导,营造重商、亲商、安商、富商的良好环境。建立政务诚信监测治理体系,健全政府失信责任追究机制。

第二十一章 全方位促进开放合作

坚持走区域协同型高质量发展路子，积极落实国家对外开放和区域发展战略，成为对外开放“排头兵”，增强辐射服务能力。壮大开放平台，发展开放型经济，全力推进招商引资，加快承接产业转移，扩大优势产业开放。大力提升对外开放水平，深化区域合作，着力打造对外开放前沿地。

第一节 持续扩大招商引资

全力开展招商引资，抓好产业链招商、供应链招商，实现招商引资量增质优，增强发展后劲，促进经济持续平稳健康增长。到 2025 年，协议引资超 400 亿元，到位资金突破 200 亿元。

强化招商项目储备。根据秀山未来 5-15 年发展需要，突出重点区域，将重心放在长三角、珠三角等东部沿海发达地区，科学规划一批产业链长、产业关联度高、带动性强的中医药、食品、现代农业、文化旅游、商贸物流、新兴产业等产业大项目，主动承接新兴产业、加工贸易产业等，持续高效引进各类高品质工业企业，构建 1000 亿元规模的招商项目库。

建好招商平台。借助市政府驻广东省办事处、广东省重庆商会等平台，大力向相关行业协会、工业企业推介秀山，寻找潜在合作对象并奠定信任基础。通过“西洽会”“厦洽会”等国内大型投资、经贸洽谈会等专业展会，大力宣传秀山，展示秀山优势资源和发展环境，帮助企业推销产品、抢占市场。持续优化专业招商、以商招商模式，围绕现有产业基础、资源优势，深入珠三角、长三角、京津冀等沿海地区开展招商推介活动，招引一批全

国 500 强的上市企业，带动秀山发展。

优化拓展招商模式。继续推行高位招商，进一步落实县委、县政府主要领导带队外出招商洽谈机制，提高招商成果转化效率。继续坚持以商招商，充分发挥已落户企业的示范带动作用，鼓励支持已落户企业推介秀山，完善商会信息库、客商资源库和秀山籍在外创业人士档案库，鼓励在外经商办企业的秀山籍人士回乡创业。坚持定向精准招商，确立招商的目标企业和意向企业后，有计划有重点地分别派出小分队开展对点招商，积极跟进洽谈项目，了解、掌握项目最新动态。深入推进“全渝通办”，全面提升行政审批和公共服务效率。建立健全企业服务平台，推动企业服务标准化建设，积极创新服务模式，为企业提供“管家式”服务。对重点招商项目提供“一对一”和“一站式”全程服务，积极协调解决问题。

第二节 提高对外开放水平

全面融入长江经济带、西部陆海新通道、中新互联互通等国家开放通道和平台，着力实现更大范围、更深层次的对外开放水平。

培育壮大对外开放平台。依托物流园区、工业园区，拓展园区复合功能，建设特色资源加工区，组建武陵山区（重庆）综合保税区，打造综合性、区域性特色产业项目投资集聚地。借助“智博会”等开放平台，做好武陵山商品交易博览会，推动打造专业化、市场化、品牌化的会展经济新平台。申办中国农村电子商务

大会、中医药发展论坛等区域会议及专业论坛，扩大秀山对外影响力。搭建招商引资服务平台，全面提升招商效率，加强与长三角、粤港澳大湾区等发达经济体建立更加紧密的产业和市场循环关系，全力争取落地全国 500 强企业。

大力发展外向型经济。加快引进大数据、物联网等新技术，聚焦特色产业，探索发展加工贸易。积极培育外贸服务型企业，新增外贸企业 25 家。继续抓好电子产品出口贸易，扩大特色农产品、特色工艺品等产品出口。加快发展外贸新业态新模式，大力发展跨境电商，推动洋码头等跨境电商落户秀山，打造秀山跨境电商体验区。依托西部陆海新通道，全力做好企业出口贸易服务，拓展企业出口市场。到 2025 年，实现进出口 6 亿元。

第三节 深化区域开放合作

充分发挥渝东南桥头堡城市作用，联动周边区域协同发展，强化与市内和武陵山区经济协作，构建区域协调发展新格局。

推动渝东南武陵山区城镇群融合发展。加快融入成渝地区双城经济圈建设，按照全市“一区两群”协调发展工作部署，积极落实渝东南武陵山区城镇群建设行动方案，依托渝东南武陵山区城镇群联席会议机制，加强与其他区县合作交流，做好内部协作联动，建立交流协调机制。聚焦发展实际，推动在商贸物流、文化旅游、基础设施、教育医疗、生态治理等领域互动合作、联建

共享。扎实抓好任务分解，事项化、清单化推动渝东南武陵山区城镇群项目建设。

深化与重点区域协同联动。积极融入国家“十四五”特殊类型地区振兴规划、湘鄂渝黔革命老区振兴规划等专项规划，联动武陵山区，全力争取落地一批重大事项。深入落实“一区两群”对口协同发展机制，加强与合川对口协同发展，充分借鉴发展优势和产业基础，深化全方位多层次交流合作，引进一批合作项目。深入推动东西部协作，强化与协作地区的合作交流，依托本地资源，聚焦产业集群，合理推动一批企业来秀投资。深度学习东部地区制造业先进生产技术、政务服务管理水平、对外开放优惠政策等，在人才交流、产业转移等方面深化合作拓展，全面提升秀山对外开放水平。继续抓好中央单位定点联系工作。

共建渝湘黔边城协同发展合作区。推动渝湘黔交界地区协调联动发展，围绕自然风光、民俗文化、红色基因等特色资源，全面激活大边城景区发展活力。协同建设区域铁路、公路大通道，升级改造沿边国省道干线，促进区域交通一体化发展。协同推进产业转型升级，推动锰资源上、下游产业链集群发展，提升整个产业链的运作效能。协同推进全域旅游，推动“大边城”旅游发展，策划渝湘黔旅游大环线。协同推进城乡一体化发展，联合申报国家城乡融合发展试验区。协同推进制度创新，积极探索合作区与行政区适度分离，探索开展跨区域耕地占补平衡指标交易。打造武陵山区协调联动发展样板。

第四节 高效务实推进外事工作

立足城市发展功能定位，不断提升经济发展的外向度、城市国际知名度和国际事务参与度，着力谋划推动中西部国际交往中心支撑区建设。到 2025 年，在秀山外国商务等机构达到 5 家以上。

优化外事交往环境。打造国际化的人文环境，全面提升秀山对外文化资源供给水平，积极推动花灯扎制、秀山竹编、秀山龙凤花烛、秀山紫砂石壶等民族特色文化走出去。提升服务环境，为在秀山外籍人员提供便利化服务和支持体系。提升城市环境，进一步提高市民的文明素养，完善重点区域的国际化标识，在重点区域和重要景点探索设立具有示范效应的触摸式中英双语信息导航系统。

丰富拓展对外交流活动。积极承办国家活动，主动融入共建“一带一路”和长江经济带发展，着力打造重庆内陆开放高地重要支点，更多承担具有区域或国际影响的重大国际活动，提升秀山影响力。发挥国际活动的国际化效应。推动建立秀山和各市级部门沟通协调机制，搭建全县跨部门服务保障工作平台，统筹在秀山举办重大国际活动，更好发挥国际赛事活动对秀山宣传带动作用，推动秀山外事与外经、外资、外贸、外宣联动发展。

提升外事工作服务水平。围绕中医药、电子信息、新材料等产业，积极引进国际生产线。加强因公出访的策划和设计，积极推动金融机构继续推进跨境贷款、跨境发债、离岸银行等领域业

务创新，重点带动秀山金融机构和企业开展境外融资。不断提升秀山开展的各类品牌活动的知名度，积极推介县属企业及重点外向型民营企业，服务企业走出去。

第八篇 提升生态文明水平，建设山清水秀美丽秀山

坚持走生态优先型高质量发展路子，深入践行绿水青山就是金山银山理念，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，促进经济社会发展全面绿色转型，基本实现人与自然和谐共生的现代化，创建国家生态文明建设示范县、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，成为“秀美武陵”生态范例，打造重要生态屏障。

第二十二章 全面加强生态保护修复

坚决贯彻“共抓大保护、不搞大开发”方针，统筹开展山水林田湖草系统治理，水系生态廊道、山系生态屏障持续筑牢。

第一节 优化生态空间格局

贯彻落实主体功能区战略，围绕重点生态功能区定位，构建“一顶两山三盖四河”生态安全格局，保护好轿子顶生态系统，加强太阳山、八面山及平阳盖、川河盖、木桶盖“两山、三盖”自然山体森林管护及修复，强化梅江河、平江河、溶溪河、洪安河生态修复治理。强化国土空间“三区三线”管控，优化和严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线。完善

自然保护地体系，提升自然保护区、自然公园等建设质量和管护水平。持续完善以高速公路、铁路、国道为主体的绿廊系统，形成山清水秀的生态空间格局。

第二节 加强生态系统保护

强化自然保护区、森林公园、湿地公园管护，严格控制生态敏感区的建设开发。全面推行林长制，探索建立“林票”制度。全面停止天然林商业性采伐，建立健全天然林用途管制和保护监管制度，加强林业有害生物防治，增强森林草原防火能力。加强生物多样性保护，开展种质资源调查，完善资源管护、科研监测、自然教育、基础设施等体系，加强珍稀原生动植物保护，完善古树名木保护体系。加强水生态保护，严格执行《重庆市河长制条例》，持续落实好河湖长制。落实好长江十年禁渔，有效恢复水生生物资源，有力促进水域生态环境修复。严厉打击非法捕捞，建立禁捕长效机制。

第三节 推进生态系统修复

实施一批山水林田湖草生态保护修复重大工程，持续推进国土绿化提升行动，实施森林质量精准提升工程，持续开展陡坡耕地、重要水源地耕地、污染耕地退耕还林还草。推进太阳山、八面山等主要山体保护提升，加强水土流失综合治理，构建水土保持综合防护体系。积极推进矿山生态修复。开展全域土地综合整治，强化地灾隐患点综合治理，推进避险移民搬迁工程，筑牢地质灾害防治安全网。以蓄水、保土、造林、种草为重点，因地制

宜开展水土流失和石漠化土地综合防治。

专栏 20 武陵山区重要生态屏障建设重点项目

全域国土绿化提升。国家储备林建设项目、“两岸青山，千里林带”绿化项目、天然林保护工程、全县义务植树基地建设、新一轮退耕还林项目、松材线虫病监测防控体系建设、林业有害生物防治工程、智慧林业体系建设、保障性苗圃建设项目、森林消防设施建设等。

武陵山生物多样性保护、保育和修复工程。野生动物救助站项目、区域生态系统质量现状评估和生物多样性现状评估、武陵山生态资源大数据信息共享平台项目、全县生物多样性和流域网络监测布局及监管体系建设项目、制定全县生物多样性保护相关法规、珍稀濒危动植物保育保护工程、社区共建共管生态示范点建设项目、退化生态系统的治理和修复工程、入侵生物现状调查，建立监管体系项目、生态保护生计替代项目等。

生态安全保障。生态环境风险监测预警平台及应急处置防控体系、生态保护信息共享平台建设。加大地质灾害治理力度，对威胁场镇、学校、居民集中居住区等重大地质灾害隐患点实施工程措施。

第二十三章 持续改善生态环境质量

实行最严格的环境保护制度和最严厉的法治，统筹推进大气、水、土壤、噪声等生态环境治理，完成中央、市级生态环保督察反馈问题整改，持续整治锰行业历史遗留问题。深入打好污染防治攻坚战，让秀山天更蓝、地更绿、水更清、空气更清新。

第一节 深化大气污染综合防治

以改善空气质量为目标，严控高污染燃料、露天焚烧和烟花爆竹燃放，大幅减少主要大气污染物排放量，强化颗粒物和臭氧污染连片整治，基本消除重污染天气，PM_{2.5}浓度稳定达标。实施“散乱污”企业清理整治，推进产业结构调整，深入开展工业企业提标改造，依法淘汰落后产能，降低能耗、污染物排放量。

加快淘汰老旧车辆,加强油品质量联合监督。实施扬尘污染源“红黄绿”分类管理。推动实施餐饮油烟排放智慧监管和深度治理。加强机动车排气污染防治,推广使用新能源汽车。优化能源消费结构,扩大清洁能源使用率。

第二节 提升水生态环境质量

统筹推进“三水共治”,全面提升水环境质量。推进溶溪河、梅江河、平江河、洪安河等中小流域综合整治。强化尾矿库渗滤液综合处置。全面实行排污许可制,加强工业污染、畜禽养殖、入河排污口治理,推动污水处理设施升级改造,补齐城乡生活污水收集和处置设施短板推动县城建成区污水基本实现全收集、全处理,推进城镇污水管网全覆盖。持续加大雨污合流管网改造,稳步提升污水进厂浓度。实施“清水绿岸”水质提升工程,排查整治排污口。强化集中式饮用水源地规范化建设。地表水国考断面、市控断面稳定达到Ⅲ类水域功能以上,县城饮用水水源地和乡镇集中式饮用水水源地水质达标率 100%。

第三节 加强土壤污染及固废危废治理

聚焦矿山企业、电解锰企业、尾矿库、地下水等为重点,开展土壤污染突出问题综合治理。开展土壤污染综合防治示范区建设,强化种植结构调整,推进污染土壤治理修复示范和风险管控,推动土壤环境信息化平台建设。强化固体废物污染防治,推进危险废物和一般工业固体废物利用处置设施建设。提高医疗废物处置能力,深化县城医疗废弃物集中处置,逐步覆盖乡镇。推进“无

废城市”建设，高度重视新污染治理。严控农业面源污染，推进化肥农药减量化，加强白色污染治理，全面提升农村生态环境质量。

第四节 强化噪声污染防治

强化噪音源头控制，着力解决群众反映强烈的噪声扰民问题。严格执行噪声防护标准，加强工业噪声和夜间建筑施工噪声污染防治。加强营业性文化娱乐场所、商业经营活动噪声污染防治，强化社区复合型噪声污染监管，重点查处噪声敏感区噪声违法行为。加强交通噪声污染管控。引导群众遵守噪声污染防治的相关法律法规，共同营造噪声污染防治的良好氛围。

第五节 防范生态环境风险

实施环境风险防范全过程管理，建立完善环境风险防范体系。强化危险废弃物环境监管和化学品环境风险管控，抓好重金属污染防控。完善环境应急保障体系，强化污染防治、环境监测、应急处置能力建设。提升核与辐射安全精细化、专业化监管水平，强化放射性废物和电磁环境管理，抓好环境风险隐患排查整治。

专栏 21 生态环境治理提升重点项目

水生态环境治理。合作水库水环境综合治理，酉水河秀山段水生态综合治理工程，饮用水源地水源涵养，集中式饮用水水源地规范化建设与治理。

土壤污染治及固废危废治理。锰渣场场地环境整治及地下水治理工程，工业企业历史遗留场地治理修复，农用地土壤污染防治，锰污染治理与生态修复工程。

第二十四章 加快推动绿色低碳发展

积极探索绿色发展新路径，推进产业生态化、生态产业化，

开展绿色生活创建行动，推进形成绿色生产方式和生活方式。

第一节 大力发展绿色低碳经济

全面推行“生态+”“+生态”发展新模式，积极发展气候经济、山上经济、水中经济、林下经济。开展生态产品价值实现机制试点，创新发展森林气息、康养避暑、绿色家居等生态产品，促进生态产品价值转化。推动气象与旅游、农业、物流等产业深度融合，创建国家级气候旅游、特色农产品优质品牌，建设气象防灾减灾科普教育基地。推动传统产业绿色化转型升级，推进高污染高能耗企业清洁生产。推动工业园区创建市级清洁生产示范基地试点，建设绿色工厂、绿色园区，构建绿色制造体系。推动商贸物流、交通运输、餐饮等服务业绿色转型。积极应对气候变化，推动单位地区生产总值二氧化碳排放持续下降。积极融入碳交易市场，增强林业及其他生态系统碳汇。

第二节 推动生活方式绿色化

推动全民绿色行动，深化绿色创建活动，发展绿色建筑和绿色生态住宅小区，构建绿色城市标准化及时支撑平台，推广装配式建筑、钢结构建筑、新型建材。鼓励引导居民绿色低碳出行。深入推进“光盘行动”，积极践行节约粮食。制定发布低碳生活指南，推广绿色产品，引导居民绿色消费，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式和消费方式。实施绿色生活示范工程，创建一批绿色社区、绿色学校、绿色家庭。

第二十五章 全面提高资源利用效率

落实节约优先战略，全面加强节能、节水、节地、节材和资源综合利用，提升资源节约利用水平，实施能源、水资源消耗、建设用地等总量和强度“双控”行动，构建资源节约高效利用社会。

第一节 推动能源节约和能效提升

合理控制能源消耗，完善能源消费总量和强度“双控”制度，强化节能审查，保障合理用能，限制过度用能。实施重点节能工程，推进重点产业能效改造提升，着力提高工业、建筑、交通、公共机构等领域能源利用效率，落实能耗准入标准和技术标准。推动清洁低碳和可再生能源消费。

第二节 强化土地节约集约利用

加强国土空间用途管制，建立土地资源高效利用制度。严格实施建设用地强度控制，合理确定新增用地规模，加大闲置土地清理处置。严控批而未供，盘活存量建设用地，提高土地利用效益。全面提升土地节约集约利用水平，健全完善用地标准和评价体系，加强节约集约目标考核。

第三节 提高水资源利用效率

强化水资源刚性约束，坚持以水定需、因水制宜、量水而行等工作要求，严格实行水资源强度制度控制。建立负面清单管理及水资源承载能力监测预警机制，强化取、供、输、用、排水各环节管理。加强农业节水增效，推进工业节水减排，强化城镇节

水降耗。推进农业水价综合改革，推行非居民用水超定额累进加价。到 2025 年，万元地区生产总值用水量降低 15%。

第四节 加强资源综合循环利用

加快建设循环型工业、农业、服务业体系，促进生产、流通、消费过程的减量化、再利用、资源化，提高全社会资源产出率。开展绿色矿山建设，提高矿产资源开采回采率、综合利用率。完善再生资源回收体系，建设静脉产业园。鼓励企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式升级，打造资源循环利用基地。积极争取将锰渣纳入国家综合资源利用目录，提升资源化利用水平。加强垃圾分类处理设施建设，加快生活垃圾分类系统建设，推进垃圾分类和减量化、资源化、无害化处理。

专栏 22 资源利用重点项目

节水型社会建设项目。对全县机关事业单位、学校、医院、宾馆、小区、工业企业进行节水改造、中水回用、雨水蓄积利用。

农业废弃物资源化利用。建设农作物秸秆收集、回收处理场点，农膜回收及处置场点，农药及农药包装瓶袋回收处置场点；实施畜禽粪污资源化利用整县推进，建设区域性畜禽粪污集中处理中心、养殖场环保配套设施、大型养殖场环保监控系统、畜禽粪污收储及运输体系等。

锰渣综合利用。开展电解锰渣综合利用试点，在溶溪片区规划布局 1 个电解锰利用渣场。采用新工艺对电解锰行业产生的废渣进行资源化利用，积极消化解决区域内废锰渣量。

静脉产业园。规划总用地面积 397.35 亩，总建筑面积 27.6 万平方米。主要建设内容包括静态产业园科技馆；二手汽车、报废汽车功能区；纸品及包装功能区；钢材及有色金属功能区。

第二十六章 推进生态文明体制改革

加快生态文明建设，创新和完善生态文明制度，强化生态环

境监管，推进生态环境治理体系和治理能力现代化。

第一节 强化绿色发展政策保障

探索建立生态产品价值实现机制。健全自然资源产权制度，推进自然资源统一确权登记，加快建立自然资源统一调查、评价、监测机制。实行最严格的环境保护制度，完善自然保护地、生态保护红线监管制度。推动落实自然资源有偿使用制度，探索建立市场化、多元化有偿使用与生态补偿机制。完善排污权、碳排放权交易机制，深化拓展地票生态功能，探索用水权、用能权交易。健全生态环境管护制度，推行领导干部自然资源资产离任(任中)审计。

第二节 加强生态环境共保联治

健全污染防治区域联动机制，加强与周边区域协作管理，加强资源共享、信息互通、联防联控等方面合作，协同抓好武陵山区环境风险防范及突发事件应急处置。建立跨区域流域保护治理联席会议制度，与周边区域加强在数据共享、预警预报、联合执法等方面的合作联动，形成协作会商、联防联控机制。

第三节 健全现代化环境治理机制

建立健全环境治理的领导责任体系、企业责任体系、全民行动体系、监管体系、市场体系、信用体系等。按照“党政同责、一岗双责、终身追责”要求，落实生态环境保护责任清单，压实各级各部门责任。严格执行“三线一单”管控要求和产业准入负面清单等审批要求，建立健全生态环境约束机制。完善重大基础

设施建设项目环境影响评价制度。健全环境信息公开制度，建立企业环境行为信用评价制度。落实生态环境保护督查机制，推行领导干部自然资源资产任职离任（任中）审计。建立环境监测预警体系及环境风险防范体系，提升环保应急预防能力。严格执行饮用水水源保护条例、梅江河流域水生态保护条例等。推动环境污染第三方治理。全面实施污染源日常检查“双随机一公开”制度，完善生态损害赔偿和生态环境公益诉讼制度。

第九篇 繁荣发展文化事业和文体产业，加快推进文化强县建设

坚定文化自信，以社会主义核心价值观引领文化建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，推动满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，提升秀山文化软实力和社会文明程度。

第二十七章 提高社会文明程度

深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，加强社会主义精神文明建设，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

第一节 培育践行社会主义核心价值观

围绕中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”等重大问题，加强理论学习、宣

普及、研究阐释。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。全面推行社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，不断提升公民道德素质。持续推动社会主义核心价值观融入法治建设。实施红色基因传承工程，加强中小学思想政治理论课建设，推进红色文化进校园。

第二节 加强社会主义精神文明建设

实施文明创建工程，深化文明县城、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园等群众性精神文明创建活动。拓展新时代文明实践中心建设，健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。弘扬诚信文化，推进诚信建设。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设，弘扬社会主义家庭文明新风尚。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。推进全民阅读，建设“书香秀山”。积极创建全国科普示范县。

第二十八章 提升文体惠民服务水平

坚持为人民服务、为社会主义服务的方向，全面繁荣文化体育事业，强化文化及体育公共产品供给，保障人民群众权益。

第一节 加强公共文化服务供给

围绕建设文化强县发展目标，加快完善公共文化服务设施，

建立健全公共文化服务体系，加强传统文化保护与传承，提升全县文化氛围，建设人文之城。

强化公共文化服务体系建设。加强以文化馆、图书馆、博物馆为龙头、基层综合文化服务中心为网点的设施体系建设，文、图两馆继续保持部颁一级馆荣誉，博物馆建设为渝湘黔边区独具特色的综合类民俗博物馆，乡镇、街道文化站全部达到部颁三级以上标准，村（社区）文化服务功能进一步增强。推进实施公共文化服务标准化、均等化、数字化、智能化“四化”建设。大力实施“文化惠民”工程，加强文化服务人才队伍建设。推进一批群众文化活动基地建设，打造系列示范性文化活动品牌。实施“文艺精品”工程，定期举办全县性群众文艺创作精品展，恢复设置县级“文学艺术奖”。推进媒体深度融合发展，完成融媒体改革任务，巩固壮大主流舆论阵地。加快新型主流媒体建设和“智慧广电”建设，推进全县文旅广电深度融合与创新发展。大力发展广播事业，建立健全覆盖村镇的应急广播设施。繁荣发展哲学社会科学，加强新型智库建设。加快新闻出版、档案事业发展。

加强民族传统文化保护传承。加强文物保护利用，推进武陵山区（渝东南）土家族苗族文化生态保护实验区建设。全面完成县级文物保护单位“四有”工作，做好历史文化名镇、传统风貌街区、乡镇、村落的不可移动文物点修缮工程。围绕民族村、大寨村等土苗特色村寨，打造传统村落集中连片保护发展示范片，探索特色村寨保护性开发。深入开展非物质文化遗产的保护和利

用，加强非遗挖掘整理基础工作，建立系统完善的非遗数据库。开展非遗传承人培训计划，建设一批非遗传习点，强化传统文化保护人才保障。加强红色文化教育与传承，弘扬革命先驱奋斗精神，讲好黔东独立师、西南服务团等红色故事，恢复巴盘、百岁、川河盖、倒马坎、红军洞等原始遗址，建设渝湘黔边区红色革命教育示范基地。

第二节 增强体育服务供给

深入落实全民健身国家战略，促进体育事业健康发展。全面推进全民健身设施和社区体育公园建设。完善县、乡镇（街道）、村（社区）三级公共体育场地设施，推进健身广场、全民健身中心、健身步道等场地设施建设，打造农民体育健身工程。实施体育场馆免费或低收费开放等惠民工程，鼓励企事业单位体育场地设施向社会开放。开展体育教育，鼓励举办全民健身活动。支持各类体育协会发展，丰富健身产品和服务。

专栏 23 提升公共文化服务水平重点工程

公共文化服务体系。实施 27 个乡镇（街道）综合文化站文化广场和文化戏台覆盖工程，全面建成一级馆（站）。升级改造 77 个社区（村）级综合文化服务中心。建设“文体中心户” 600 户。

文体服务设施。实施秀山图书馆、博物馆、文化馆提档升级工程，建设全民健身中心、艺术馆、儒藏公园、武陵山区青少年活动中心。

国家级民族文化生态保护项目。对文物、非物质文化遗产、传统村落、历史街区修缮保护。

第二十九章 大力发展文体产业

坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，完善文化、体育产业发展规划，健全文体产业市场体系，推动文化

和体育产业有序发展。

第一节 推动文化产业发展

推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展，利用好民族文化、边城文化、红色文化等文化资源，提高传统文化经济价值。支持金珠苗绣、土家织锦、秀山竹编、紫砂石壶、龙凤花烛等非遗传统手工艺产业化发展，推动花灯戏、秀山民歌、辰河戏、傩戏等传统音乐戏剧与舞台艺术融合传承，促进特色戏剧音乐影视产业快速发展。承办渝东南生态民族旅游文化节等节庆会展活动。大力发展文化创意产业，加大书法、楹联、农耕等民族、民俗文化保护传承和挖掘利用，培育文化产业集群。建设武陵山民俗文化风情体验中心、非遗展示中心，打造武陵山区文化产业示范基地。打造红色旅游体验带，依托苏维埃政权遗址，打造巴渝红色文化基地，建设国家长征文化公园和红三军革命遗址公园，打造一批红色旅游体验式项目，建成武陵山区重要的红色旅游体验带。

第二节 培育发展体育产业

依托秀山独特地势资源，重点发展山地运动、康养运动、水上运动、群众体育、竞技体育项目，带动全县体育产业健康发展。加快建设体育运动基地，推动建设川河盖悦动体育公园、川河盖国家级运动康养中心等项目，提档升级梅江镇兴隆坳村垂钓基地“重庆市垂钓中心”、石耶镇鱼梁野钓基地等现有体育基地。着力打造特色体育品牌活动，坚持常态化举办洪安边城龙舟赛，渝

鄂湘黔四省边区篮球、足球邀请赛，全国汽车拉力赛、围棋挑战赛、自行车挑战赛等大型比赛活动，争取每年举办一批全国及周边省市的大型赛事，打造特色体育活动品牌。全力培育体育消费，挖掘彩票发行市场潜力，筹集更多社会福利、体育事业发展资金，推动体育活动发展和体育设施建设。

专栏 24 民俗特色文化重点工程

长征国家文化基地。以长征文物和文化资源为核心，利用现代智慧数字科技，统筹整合秀山及移植周边红色景点并配套相应附属设施设备，建成集吃住行游购娱为一体的国家级长征文化基地。

凤凰山寨。打造一个集土家族、苗族文化为基调的集数字、科技、文化、娱乐、商业、购物、美食、休闲、旅游、人才培养等于一体的特色文化创意产业园，规划占地约 2000 亩。

川河盖悦动体育公园。充分利用川河盖资源优势，重点建设国际赛车场地、新技术展示中心、名车博览会、培训学校、汽车改装厂、赛车主题馆、亚高原体育训练基地、体育科研教学楼及公寓、汽摩运动基地、环山自行车赛道、攀岩项目训练场、“45 道拐”玻璃滑梯等配套设施设备。

第十篇 创造高品质生活，促进人的全面发展和社会全面进步

第三十章 建设武陵山区教育强县

全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，加强师德师风建设，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。坚持“人文秀山·上善教育”的教育理念，优化教育资源布局，补齐教育发展短板，扩大优质教育覆盖面，大力发展现代职业教育，促进

教育公平，加快推进教育现代化，构建高质量教育体系。

第一节 推进基础教育公平优质均衡发展

强化基础教育在教育体系中的重要地位，推进基础教育由“基本均衡”向“优质均衡”转变，从“扩规模”到“提质量”升级，从“局部高质量”走向“全面高质量”。

推动学前教育优质普惠发展。大力发展公办幼儿园，切实扶持民办普惠性幼儿园。实现城镇新建小区配套幼儿园同步建设、同步交付政府统筹使用。加强幼儿园安全保障，建立健全幼儿园安全责任制和责任追究制。建立学前教育质量评估监管体系，健全学前教育教研指导网络，着力提升幼儿教育质量。到 2025 年，公办幼儿园在园幼儿占比达 50%以上，在园幼儿普惠率达 95%以上，建成城乡公办幼儿园 30 所，实现适龄幼儿“应收尽收”，建成学前教育普及普惠县。

推进义务教育优质均衡发展。打造“上善”德育品牌。推进义务教育城乡一体化发展，扩大优质教育资源共享面，全面消除“大班额”现象。新建凤起小学等，改扩建义务教育学校 50 所。创新教学管理方式，探索多元课堂教学，完善质量评价机制。继续实施中小学领雁工程。扎实推进学生营养改善计划，全面落实各项教育资助政策。加强留守和困境儿童关爱体系建设。健全学校家庭社会协同育人机制，重视青少年身体素质和心理健康教育，预防青少年违法犯罪。完善特殊教育保障机制，满足残疾少年的多元化特殊教育需求。到 2025 年，九年义务教育巩固率达

95%以上，初中毕业生升入高中阶段学校学习的比例达到 97%以上。

推进高中教育优质特色发展。实施高中阶段教育普及攻坚计划，消除普通高中大班额现象。完善高级中学、秀一中办学条件，配备学科实验室、功能室设施设备。持续抓好教育质量，实现高考核心指标持续领先渝东南。新建 1 所普通高中。全面实施普通高中课程资源服务平台建设项目，完善课程资源共享平台建设，补充平台课程资源。全面实施普通高中课程创新基地建设项目，整体提升课程育人水平。到 2025 年，新建成 10 个县级普通高中选修课程、2 个市级精品选修课程、1 个重庆市普通高中课程创新基地。普通高中教育和中等职业教育在校生比例大体相当。

第二节 推进职业教育融合发展

围绕职业教育平台建设、现代职业教育体系构建，推动秀山职业教育高质量发展，培养德智体美劳全面发展的技术技能人才。优化职教办学模式。推动职业教育由政府举办为主向政府统筹管理、社会多元化办学的格局转变，支持和规范社会力量兴办职业教育培训。巩固提高中职教育发展水平，形成高中阶段教育普职协调发展的合理结构。持续壮大职业教育，规划建设 1 所高等职业学院，实施秀山职教中心扩容提质工程，建成武陵山区一流中职学校，服务武陵山区发展。布局发展高等教育，推进电商学院扩大招生，谋划本科招生计划。推动职业教育发展与就业紧

密挂钩，围绕电商、物流、文旅等产业发展需求合理设置专业，积极推进“1+X”证书制度，促进毕业生稳定就业。深化产教融合，推进校企合作，推行校企双主体人才培养模式，建设一批实训基地和创业孵化基地，大力开展“产训互建”技能培训。创新职业教育教学模式，推进双师型教师结构更加合理，积极组织基础培养、校企交互式培养和企业顶岗实习，大力培养高素质、高技能“工匠”。

第三节 深化教育领域综合改革

全面贯彻党的教育方针，构建多元主体全方位参与的教育治理新格局。坚持立德树人，加强师德师风建设，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。健全学校家庭社会协同育人机制，提升教师教书育人能力素质，增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领，重视青少年身体素质和心理健康教育。推进教育评价制度改革，形成全面育人、积极向上的评价体系。深化考试招生制度改革，全面实行义务教育阶段教师“县管校聘”管理改革，深入推进课程课堂教学改革。支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构。做好社区教育，发挥在线教育优势，不断完善服务全民的终身学习体制。加快发展智慧教育，启动实施“个十百千万”专项工程、“教育云”基础能力建设行动计划。深化教师队伍建设改革，完善教师管理体制机制。落实教育投入优先保障机制。不断完善现代教育督導體制机制。

基础教育。建成城乡公办幼儿园 30 所，建成凤起小学、清溪场镇第二小学、工业园区中学、平凯街道南部新城小学、凤凰新城小学等，改扩建义务教育学校 50 所，新建 1 所高中等。

职业教育。规划建设 1 所高等职业学院，实施秀山职教中心扩容提质工程，推进工业园区职业教育技术培训学校、职业教育中心技能培训楼及食堂扩建。

教育信息化。实施全县教育系统智慧校园建设工程，建成智慧校园服务及运营开放平台、智慧校园应用服务、智慧校园在线教学服务、智慧校园云守护，推进智慧课堂、智能服务体系等项目。建成智慧校园 10 所。

教师队伍建设。建成武陵山干部培训学院（县委党校）。到 2025 年，培养市县级学科带头人、名师 50 名，市级骨干教师 50 名，县级骨干教师 300 名。

第三十一章 建设武陵山区医疗卫生强县

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持预防为主方针，全面加强卫生健康体系建设，深入实施健康秀山行动，织牢公共卫生防护网，为人民提供全方位全周期健康服务，进一步提升健康预期寿命。

第一节 完善公共卫生服务体系

加强公共卫生与应急能力建设，健全现代化疾病预防控制体系。提高县人民医院感染性疾病科、县疾控中心防控水平，建成一个达到生物安全二级水平的实验室，提升传染病检测能力和突发传染病防控快速响应能力。完善公共卫生及突发事件医疗救治体系，建立县级公共卫生应急管理中心，配齐数字疾控平台、医疗物资管理平台等应急设施。健全完善职业病防治体系。提升精神卫生和心理健康服务保障能力。加强智能监测预警预测智慧疾控大数据建设，提升早期监测预警能力。健全医防协同机制，加强防控救治支撑能力建设，增强院前急救和用血保障能力、公共

设施平战两用改造能力、应急医疗物资储备能力，提高应对突发重大公共卫生事件的能力。强化紧急医学救援能力建设。

第二节 提高医疗卫生服务水平

坚持基本医疗卫生事业公益属性，建设优质高效的医疗卫生服务体系，实现等级卫生院创建全覆盖。县人民医院力争创成“三甲”、县中医医院创建三级医院，建成甲级医疗卫生机构 7 个，推进“美丽医院”建设。打造高水平临床专科，坚持医学重点学科与周边区县错位发展，突出“高、精、尖”导向，打造 5 个区域领先重点特色专科。推进医学检验、医学影像、胸痛、卒中、微创等“五大医学中心”建设，引领区域内优势学科发展。强化基层医疗卫生体系，建成农村区域医疗卫生中心 7 个，改扩建乡镇卫生院（社区卫生服务中心）7 所，完善乡镇卫生院、村卫生室基本医疗设施设备，全面提高乡村卫生服务能力。全面提升卫生人才队伍素质，提高基层防病治病和健康管理能力。引导社会办医规范发展，推广远程医疗、智慧医疗。

第三节 加强全方位全生命周期健康保障

坚持以健康需求和健康问题为导向，加强疾病综合预防，以慢性病为重点，提供全程化、规范化的健康管理。加快推进居民健康建档，加强全生命周期管理。提升妇幼保健服务能力，增强县人民医院、县妇幼保健院等医疗机构妇产科、儿科能力建设。增强产前筛查和出生缺陷防治、危重症产妇救治与新生儿救治能力。加强老年医疗服务供给，强化老年病科建设，支持提供临终关怀服务。深入开展爱国卫生运动，促进全民养成文明健康生活方式。加强公共场所吸烟控制，保障公众健康。完善全民健身公

共服务体系。

第四节 深化医药卫生体制改革

建立现代医院管理制度，实行政事分开、管办分开，明确政府对公立医院的举办和监管职能，落实公立医院内部管理的自主权。健全院长选拔任用机制，推行院长职业化、专业化。完善基层医疗卫生机构绩效管理，落实医疗服务价格动态调整机制，深化医疗、医保、医药联动改革和公立医院综合改革。加强县人民医院、县中医院与县外三级医疗机构的密切协作，完善托管帮扶机制。推进健康共同体“三通”建设。聚焦县域内医疗联合体建设，以县人民医院、县中医院为主体，完善管理体制和运行机制。建立新型医疗卫生服务体系，形成“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗格局。持续抓好家庭签约医生服务。

第五节 促进中医药传承与创新

加强县中医院建设，优化内部机构设置，扩大中医优质资源供给。建立中医药参与突发公共卫生事件应急响应制度，组建紧急医学救援中医专家库和中医卫生应急队伍，提升中医药应急和救治能力。建立综合医院、专科医院和妇幼保健院中西医会诊制度，开展多学科联合诊疗。促进中医药、中华传统体育与现代康复技术融合，发展特色康复医学。支持发展有中医特色的康复医院、护理院和疗养院。支持中医医院康复科建设，打造中医康复中心。强化基层中医药服务能力建设，开展中医馆提档升级工程，建成一批精品中医馆。加强中医人才队伍建设，重点引进和培养

创新型中医药学科带头人。推进中医药科研和创新，提升中药饮片等药物生产能力和水平。

专栏 26 医疗卫生重点项目

公共卫生。完成疾病预防控制中心迁建工程，建成医疗废弃物处置中心、改扩建县医院传染病区，建设公共卫生应急管理智能化平台。

医疗卫生。建成县人民医院清溪分院，建设县人民医院医技楼、科技楼、肿瘤综合治疗中心，推动县中医医院迁建工程，新建高铁新区医院，迁建平凯、官庄社区卫生服务中心以及龙池、梅江中心卫生院，改扩建石耶、溶溪、峨溶卫生院，推进智慧医疗信息化建设。

健康保障。推动妇幼保健院扩建、县精神卫生中心扩建，新建康养医院。建设普惠托育服务机构。

重点学科。打造儿科（新生儿科）、肿瘤科等 5-10 个重点学科，提升疑难危重病救治能力，增强区域影响力和辐射力。

智慧医院。深化“互联网+医疗健康”服务，建立互联互通信息平台，推进智慧医疗建设，整合医院之间的业务流程，实现跨医疗机构在线预约和双向转诊，缩短病患就诊流程完善远程诊疗、预约诊疗等服务。建立医疗卫生信息指挥系统，提升院前急救服务能力。

中医。创建区域中医医疗中心，打造中医康复中心，建成一批精品中医馆。

第三十二章 提升社会保障水平

坚持以人为本，聚焦重点领域和重点人群，着力补齐短板、精准发力，滚动实施民生实事，完善共建共治共享的社会治理制度，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

第一节 促进更加充分更高质量就业

千方百计稳定和扩大就业，坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业。

健全就业创业服务体系。坚持“以发展壮大产业、吸纳促进就业”引导，扩大就业容量，提升就业质量。多渠道创造就业岗位，做好高校毕业生、退役军人、农民工、困难群众等重点群体就业工作。健全创客空间、电商孵化等基地共建机制，提升就业创业服务水平，实施智能就业信息化平台建设，构建“互联网+就业创业服务”全流程线上服务生态。鼓励支持创新驱动创业，促进返乡农民工就地就近就业。建立终身职业技能培训制度，提高劳动者职业技能。构建和谐劳动关系，加强劳动保障监察执法，妥善解决劳动争议，健全劳动关系协调机制和矛盾调处机制，保障劳动者合法权益。支持和规范平台就业、网络就业、共享就业等新就业形态。健全就业需求调查和失业统计监测预警机制。支持县域企业依据经济发展水平，适度提高劳动薪酬，增强吸纳和稳定就业的能力。到 2025 年，累计城镇新增就业 3 万人以上。

提高居民收入水平。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，完善工资制度，健全工资合理增长机制。以高质量就业带动收入稳定增长，增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬，提高劳动报酬在初次分配中的比重。健全农民工资性、经营性、财产性、转移性收入增长机制，稳步提高农民收入。促进企业职工工资正常增长，落实高技能人才工资分配激励机制。稳步提高养老金、低保、失业保险等民生保障待遇标准。保护居民合法收入，增加

低收入者收入，缩小城乡收入差距。落实收入税收调节制度，加大税收、社保、转移支付等调节力度。发挥第三次分配作用，发展慈善事业，改善收入和财富分配格局。

第二节 加强社会保障体系建设

完善基本社会保险制度，健全社会救助和住房保障体系，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

完善社会保险和医疗保障体系。全面实施全民参保计划，建立全民参保登记动态清零机制，健全灵活就业人员社保制度。建立科学合理的基本养老金、基本医疗保险筹资和待遇调整机制。落实渐进式延迟法定退休年龄。深化医疗保障制度改革，落实医保支付、基金监管等重要机制和医疗服务供给、医保管理等关键领域改革任务。积极落实异地就医结算。建立健全企业年金、职业年金和补充医疗保险制度，积极发展商业养老保险和医疗保险。健全灵活就业人员社保制度。

健全社会救助及福利制度。稳步扩大基本生活救助范围。健全社会救助、社会福利制度，充分发挥社会救助“一门受理、协同办理”综合救助平台作用，实现社会救助对象精细化管理。加强救助对象分类动态管理，完善低保渐退制度。建立健全乡镇(街道)临时救助备用金制度。全面落实孤儿和事实无人抚养困境儿童兜底保障。发展残疾人事业，加强残疾康复服务。强化特殊救助帮扶，加强特困人员照料护理服务。加强农村留守儿童关爱保

护。推进殡葬改革，合理布局殡葬设施，倡导以火葬等生态安葬为主的文明殡葬。大力发展慈善福彩事业。坚持做好婚姻收养登记和流浪乞讨救助服务工作。

建立健全退役军人服务保障体系。深入学习宣传贯彻《中华人民共和国退役军人保障法》，深化落实退役军人安置制度，加强教育培训和就业扶持力度，维护退役军人合法权益。加强退役军人保险制度衔接。全面做好新时代双拥工作，创成市级双拥模范城（县），巩固发展军政军民团结的良好局面。推进示范型退役军人服务中心（站）建设，整合社会力量资源共同做好退役军人工作。新建革命烈士陵园，建成优抚医院、光荣院、军人公墓。推动退役军人服务和保障基本标准化建设及信息化建设。

第三节 积极应对人口老龄化

落实积极应对人口老龄化国家战略，构建以生育政策、养老服务、健康保障、环境支撑、社会参与等为支撑的人口老龄化应对体系，促进人口均衡发展。

提高生育托育服务水平。落实国家生育政策，增强生育政策包容性，降低生育、养育、教育成本，引导生育水平提升并稳定在合理区间，适度减缓人口老龄化进程。完善生育支持政策，全面落实生育延长产假和生育保险等政策，完善生育补贴津贴制度，提升群众生育意愿。实施出生人口素质提升计划，提高优生、优育水平。优化出生人口性别比，促进人口结构改善。建立健全婴幼儿托育服务政策体系，实施城企联动普惠托育专项行动，支

持社会力量开展托育服务。多元化增加托育服务供给。积极推进健康家庭能力建设，营造生育友好的家庭环境，积极落实全面两孩政策。

提升养老服务能力。坚持普惠型养老服务和互助性养老服务相结合，推动完善以居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养康养相结合的多层次养老服务体系。建好社区养老服务设施，提升居家养老服务能力，加强智慧养老配套设施建设，构建老年人友好型社区，创造无障碍生活环境。推进农村养老服务设施建设，加大农村养老服务供给。推动老年教育健康发展。加强医养结合，支持医疗卫生机构和养老机构合作，为老年人提供便捷医疗服务。支持发展市场化、专业化的居家养老服务组织，大力发展护理型养老机构和社区嵌入式养老机构。加强养老服务专业队伍建设和养老服务综合监管。大力发展大健康产业，推动养老产业提档升级，积极借鉴义乌模式，在秀山建成“养老”类产品集中展示地。实施城企联动普惠养老，综合运用失业保险基金、稳岗和培训补贴等手段，加大对养老机构政策性支持。积极开发老龄人力资源，发展银发经济。培育养老护理服务、康复保健、文化娱乐等老龄产业，发展养老产业集聚区。支持和鼓励发展老年公寓。到 2025 年，实现城乡社区居家养老服务全覆盖。

第四节 关心关爱重点人群

高度关注妇女儿童、青少年和残疾人等重点人群，大力发展妇女儿童事业，改善残疾人基本生活条件，营造充满关爱的和谐

社会。

发展妇女儿童和青少年事业。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。实施妇幼健康服务保障工程，提升妇幼基本公共卫生服务水平。加强女性人才队伍建设，提升女性素质，提高妇女参与经济社会发展的能力与水平。注重家庭、家教、家风建设，加强儿童早期教育和心理健康教育指导。加强“妇女之家”“儿童之家”建设。完善留守妇女、困境儿童、留守儿童、残疾儿童等特殊群体关爱服务体系。大力发展青少年事业，加强新时代少先队工作，推动青少年校外教育基（营）地建设，深化“青少年之家”建设。鼓励青年创新创业。

提升残疾人服务保障水平。完善残疾人社会保障体系和公共服务体系，有效对接残疾人服务的需求与供给，形成全覆盖、多层次的残疾人社会保障制度体系。扩大残疾人社会保险覆盖面，加快发展重度残疾人照护和托养服务。推进残疾人集中就业，多渠道多形式扶持残疾人自主创业和灵活就业。加强残疾人健康管理，提升残疾人康复服务水平。完善残疾人服务基础设施，加强无障碍环境建设。发展残疾人服务业和残疾人慈善事业，促进助残社会组织发展。加强残疾人友好环境建设，营造良好的扶残助残社会环境。

专栏 27 社会保障重点项目
推进社会福利院护理能力改造提升，建成殡葬服务中心、残疾人康复中心，新建革命烈士陵园，建成优抚医院、光荣院、军人公墓。

第三十三章 加强和创新社会治理

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，全面提高社会治理现代化水平。

第一节 完善社会治理体系

完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。完善基层民主协商制度，推动协商民主广泛、多层、制度化发展。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径，全面激发社会治理活力。

第二节 加强城乡社区治理

充分发挥基层组织的核心作用、基层政府的主导作用、基层群众自治组织的基础作用、社会力量的协同作用，健全完善社区治理体系，形成共建、共治、共享的城乡社区治理新格局。增强社区居民参与能力、社区依法办事能力、社区信息化应用能力，提高社区服务供给能力、社区矛盾预防化解能力、社区文化引领能力，不断提升城乡社区治理水平，促进自治、法治、德治有机融合。改善社区人居环境，加快社区综合服务设施建设，优化社区资源配置，推进社区减负增效，改进社区物业服务管理，着力

补齐城乡社区治理短板，促进城乡社区服务能力提质增效。

第三节 夯实社会治理基础能力

进一步深化“枫桥经验”秀山实践行动，不断推动市域社会治理现代化试点创建工作，探索县、乡镇（街道）、村（社区）三级基层社会治理机制、方式，形成一批在全市有影响力的“秀山名片”。持续推动“三治融合”，积极推广“老杨”工作室、梅江和事堂、村事堂屋会、智能化综治中心等“四大品牌”，激活基层社会治理。全面完成综治中心规范化建设，深化基层网格化服务管理工作。强化科技手段深度应用，推进社会治理智能化建设。

第十一篇 统筹发展和安全，筑牢安全 发展底线

坚持总体国家安全观，牢固树立安全发展理念，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿发展各领域和全过程，防范和化解各类风险，推进平安秀山建设。

第三十四章 坚决维护国家安全

坚决维护国家安全，加强国家安全体系和能力、国防动员建设，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。

第一节 加强国家安全体系和能力建设

完善集中统一、高效权威的国家安全工作领导体制，落实国家安全审查和监管制度，加强国家安全执法。健全重点领域国家安全工作协调机制，完善跨部门会商、风险监测评估和预警、危机管控等专项工作机制。加强国家安全干部队伍建设，完善国家安全保障能力体系，强化维护国家安全保障能力，开展国家安全宣传教育。坚决维护政治安全，深入抓好政治安全风险隐患排查化解，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。扎实开展反邪教斗争，依法处置宗教非法活动。严格落实意识形态责任制，加强宣传思想阵地建设和管理，做好新时代学校思想政治工作。全面加强网络安全保障体系和能力建设，依法坚决打击整治网络谣言和有害信息，做好网络意识形态工作。

第二节 加强国防动员和后备力量建设

严格落实党管武装，不断提高国防动员和后备力量建设水平。加强国防动员体系建设，精准抓好国防动员潜力调查，做好民兵队伍管理，强化军事训练和政治教育，健全民兵组织建设。做好基层武装建设，建设高素质专武干部队伍，夯实动员基础，提高动员能力。调整优化动员力量，加强医疗救护、装备修理、油料保障等专业保障力量建设，提升国防承载能力。深入普及全民国防教育，认真贯彻《新时代爱国主义教育实施纲要》，强化国防教育场所建设，改造升级川河盖红军战斗纪念广场、倒马坎纪念广场、刘邓大军进军大西南纪念广场，打造玫瑰之约国防教

育主题公园。强化国防宣传，提升国防教育的传播力、影响力和引导力。

第三十五章 突出抓好经济安全

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，确保金融、重要产业、战略资源等关键领域安全可控。

第一节 抓好重点领域风险防范

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，确保关键领域安全可控。维护金融安全，健全完善金融风险防控体系，提高防范化解金融风险能力，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。精准有效处置重点领域风险，打击非法集资，加强国有企业资产负债约束和管理，稳妥推动“僵尸企业”处置。扎实做好政府隐性债务处置，防止政府债务违约风险，守住不发生区域性风险、不诱发系统性风险的底线。稳妥化解重点企业信用风险，防止信贷违约风险集中爆发，严厉打击恶意“逃废债”行为。防范化解房地产领域风险，妥善处置“烂尾楼”。

第二节 加强战略物资储备

按照国家和市级相关要求，抓好交通、生活、医疗等物资储备。坚决维护粮食安全，全面加强粮食生产、储备和流通能力建设，增强粮食安全保障能力。推进重要战略物资储备设施建设，组建综合性物资储备库，加大粮食安全应急设施建设和维护力度。积极配合中央及市上构建互补共享的储备格局，做好地方物

资储备，完善重要商品应急保供重点企业制度。

第三十六章 切实保障公共安全

把保护人民生命安全摆在首位，织密织牢全方位立体化的公共安全网，推进平安秀山建设，全面提高公共安全保障能力。

第一节 提高安全生产水平

落实安全生产责任制，实施安全生产专项整治三年行动计划，加强安全生产风险隐患监测预警，深入开展安全生产专项整治行动，加强对危险化学品、非煤矿山、建筑施工、交通运输、工业、高层建筑、特种设备、学校、消防等领域安全监管，有效防范重特大安全事故。实行重大隐患挂牌督办和整改评价制度，严格查处非法违法生产经营行为，坚决遏制较大以上安全事故发生。实施安全生命防护、消防生命通道等重大安全风险控制工程。推进安全生产标准化建设，完善安全风险分级管控机制和隐患排查机制。完善安全生产执法体系，提升安全生产治理基础保障能力。

第二节 严格食品药品安全监管

坚持用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，健全食品药品安全监管体系，牢牢守住食品药品安全底线。完善覆盖生产、流通、储存、使用等各环节的全链式、可追溯管理机制。落实粮食生产经营者主体责任，加强食品安全社会共治，提高从农田到餐桌全过程监管能力。强化药品监管，依

法打击药品安全违法违规行为。推动智慧监管。强化生物安全保护，严格疫苗全流程管理。

第三节 完善应急管理体系

优化全县应急管理能力体系建设，提高防灾、减灾、救灾能力。坚持分级负责、属地为主，健全县、乡镇（街道）分级响应机制，强化跨区域灾害事故应急协同联动。加强灾害综合监测预警能力建设。加强旱涝灾害、地质灾害、森林火灾等自然灾害的防范应对，提高防灾减灾救灾能力水平。实施公共基础设施安全加固和自然灾害防治能力提升工程，强化动植物疫病防控。完善应急管理机制，强化应急管理队伍建设，打造综合性应急救援实训基地，提升乡镇应急能力。加强应急避难场所规划和防震减灾能力建设，不断夯实防灾减灾工作基础。提升环境气象、气象灾害监测预警预报和气象防灾减灾能力。加强应急物资保障体系建设，强化应急统筹指挥，确保应急管理工作高效有序。完善灾后救助和恢复重建补助机制。

专栏 28 公共安全保障能力重点项目

动、植物疫病防控服务能力提升。实施动、植物疫病防控新技术推广和培训，建成动物疫病检测和农产品质量安全检测中心 1 个、病害动物无害化处理中心 1 个，完善动、植物疫病防控社会化服务体系。

应急管理设施。建设公共卫生应急管理智能化平台（秀山县公共卫生应急指挥中心建设）、应急救援物资保障体系，推动社区应急服务能力升级改造，提升乡镇（街道）应急救援能力建设，加快建设秀山（武陵）应急救援实训基地、秀山（武陵）应急科技（体验）馆等应急设施等项目。

城市生存保障系统。建设疫情控制系统、地震预报与处置系统、大规模水体污染预警和处置系统、高浓度空气污染预警和处置系统。

安全生产保障工程。消防训练基地及莲花片区消防救援站建设工程、工业园区

第三十七章 维护社会稳定和安全

正确处理新形势下人民内部矛盾，加强社会治安防控，将矛盾化解在基层，将和谐稳定创建在基层，确保人民安居乐业、社会安定有序。

第一节 防范化解社会矛盾风险

坚持和发展新时代“枫桥经验”，打造源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，落实重大决策社会稳定风险评估制度。推进智慧信访建设，完善信访制度，落实领导干部下基层大接访制度。健全矛盾纠纷多元化解机制，构建各类调节联动工作体系。巩固充实基层人民调节委员会，加强人民调解员队伍和行业性、专业性调节组织建设。健全群体性事件预防处置机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制，完善社会心理服务网络。

第二节 健全社会治安防控体系

坚持专群结合、群防群治，深化平安创建活动，提高社会治安立体化、法制化、专业化、智能化水平，构建城乡统筹、网上网下融合、人防物防技防结合、打防管控一体的社会治安防控新格局。推动扫黑除恶常治长效，防范和严厉打击暴力恐怖、黑恶

势力、新型网络诈骗和吸贩毒等各类违法犯罪活动，营造安全稳定的社会环境。以“雪亮工程”建设为牵引，加强智慧警务建设，深入推进社会面智能安防，强化法庭、司法所、派出所、社区警务室等治安防控支点建设。加强社会面圈层查控、县域单元防控、治安要素管控、基础工程建设，规范快递物流、网约车等新业态安全监管，提高预测预警预防各类风险能力。

专栏 29 社会稳定重点项目

“三所一队”建设项目。实施秀山县看守所、拘留所、强制隔离戒毒所和武警中队整体搬迁工程。

智慧法务系统。建设全县智慧法务系统，实现实时管理，完善各终端建设及通信建设等。县域社会治理现代化建设项目。

第十二篇 健全规划的领导和保障机制

建立健全规划实施机制，强化资源要素保障，最大程度激发全社会的积极性、主动性，形成推动规划实施的强大合力，确保“十四五”规划各项目标任务顺利完成。

第三十八章 坚持党的全面领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，切实加强对全县经济社会发展工作的统筹协调，

确保党中央决策部署和市委工作要求有效落实。强化党委决策和监督作用，加强对经济社会发展的调查研究、综合分析和精准研判，强化创新理念，提高决策科学化、民主化、法治化水平，把制度优势转化为治理效能。

第三十九章 持续营造风清气正良好政治生态

落实全面从严治党主体责任、监督责任，提高党的建设质量。坚持不懈加强党的政治建设，深入开展贯彻落实习近平总书记对重庆所作重要讲话和系列重要指示批示精神“回头看”，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，持续肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒。着力净化、修复政治生态，全面干净彻底肃清王杰对秀山造成的恶劣影响。深入总结和学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，教育引导广大党员、干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。完善党和国家监督体系，健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。加强政治监督，加强对党的理论和路线方针政策以及重大决策部署贯彻落实情况的监督检查，强化对公权力运行的制约和监督。把严的主基调长期坚持下去，坚定不移正风肃纪反腐，坚持法治与德治相结合，深化拓展“以案说纪、以案说法、以案说德、以案说责”警示教育，深入推进“以案改治理、以案

改监管、以案改制度、以案改作风”，弘扬积极健康的党内政治文化，以政治生态持续净化促进发展环境不断优化。

第四十章 建设高素质专业化干部队伍

全面贯彻新时代党的组织路线，落实好干部标准，着力把符合党和人民事业需要的好干部选出来、用出来、管出来、带出来。加强各级领导班子和干部队伍建设，认真落实《规划纲要》和我市具体措施，进一步优化干部队伍结构，大力发现培养选拔年轻优秀干部，加大年轻干部、女干部和党外干部的选拔力度。强化干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力。加强基层党组织建设，发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用，加大村（社区）等基层干部培养力度。坚持“三个区分开来”，突出严管和厚爱相结合、激励和约束并重，完善干部担当作为激励机制，形成能上能下的选人用人机制，落实激励干部充分展现才干、大力创新创业措施，以正确用人导向引领干事创业导向。完善人才工作体系，培养造就大批德才兼备的高素质人才。

第四十一章 凝聚全社会力量共同奋斗

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持和完善人民代表大会制度，支持和保障人大及其常委会依法行使职

权，加强人大对“一府一委两院”的监督。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，支持政协充分发挥人民政协专门协商机构作用，加强思想政治引领，广泛凝聚共识，积极开展协商议政。以铸牢中华民族共同体意识为主线，做好新时代民族宗教工作。全面贯彻党的侨务政策，凝聚侨心、服务大局。落实中央对台方针，加强与港澳地区交流合作。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，充分调动民主党派、工商联、无党派人士和工会、共青团、妇联、科协等各界组织和人民团体的积极性主动性创造性，发挥好桥梁纽带作用，引导企业家、工人、青年等各界人士增强爱国情怀和干事创业热情。

第四十二章 推进全面依法治县

坚定不移走中国特色社会主义法治道路，更好发挥法治对改革发展稳定的引领、规范、保障作用，认真贯彻《法治中国建设规划（2020—2025年）》，推动经济社会各项事业发展在法治轨道上运行，切实维护人民权益、维护公平正义、维护社会和谐稳定。健全完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，坚持“立、改、废、释”并举，以高质量立法服务高质量发展。扎实推动法治政府建设，深入推进依法行政，严格规范公正文明执法，深化行政复议体制改革，加强和改进行政公益诉讼和行政审判工作。提高执法司法的质量、效率、公信力，深化司法体制综合配套改革，完善民事诉讼制度体系，建立健全执法司法制约监督体系，

努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。加快社会主义法治社会建设，弘扬社会主义法治精神，积极推进法治乡村建设，提高领导干部法治能力建设。广泛开展市民法治素养提升行动，抓好“八五”普法工作，建立健全覆盖城乡的公共法律服务体系。加大对公德失范、诚信缺失等行为惩处力度，在全社会营造尊法学法守法用法的良好氛围。

第四十三章 加强规划实施和管理

规划纲要经县人民代表大会审议批准后，具有法律效力。建立统一规划体系，形成以全县发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划为支撑的统一规划体系。做深做实专项规划、空间规划，确保全县发展规划确定的战略任务精准落地。依据国土空间规划，编制实施成片开发方案。强化年度计划对全县发展规划的衔接落实，将全县发展规划确定的主要指标分解纳入年度指标体系，明确重大工程、重大项目的年度实施要求。落实规划实施主体责任，将规划纲要确定的目标任务细化分解到各部门，纳入综合评价和绩效考核，各责任单位按照任务分工，科学制定具体工作方案举措，严格组织实施。加强与上位规划衔接，强化部门协同联动，增强规划实施的政策、资金、土地、人才等要素保障，确保各项任务顺利实施，全力完成纲要确定的约束性指标，努力实现预期性指标。完善规划评估监督机制，组织开展规划年度监测分析、中期评估和总结评估；强化监测评估结果应用，及时公开规划实施相关信息，接受社会监督。

县政府各部门要自觉接受县人民代表大会及其常务委员会对纲要实施情况的监督检查。实施过程中宏观环境发生重大变化，需要对纲要进行调整时，按程序报县人民代表大会常务委员会批准。

抄送：县纪委监委机关，县委办公室，人大常委会办公室，
县政协办公室，县法院，县检察院，县人武部。

秀山土家族苗族自治县人民政府办公室 2021年3月17日印发
